СМОЛЕНСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

17.02.2023 № 12

с. Смоленское

|  |  |
| --- | --- |
| Об отчете о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2022 год |  |

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края Чепрасовой Л.И. о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2022 год, руководствуясь статьей 28 Устава муниципального образования Смоленский район Алтайского края, Смоленское районное Собрание депутатов РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчёт председателя контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края Чепрасовой Л.И. о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2022 год (прилагается).

2. Предложить контрольно счетной палате Смоленского района Алтайского края в 2023 году продолжить работу по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Смоленский район Алтайского края.

3. Настоящее решение обнародовать на официальном сайте Администрации Смоленского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя районного Собрания депутатов.

Председатель районного

Собрания депутатов А.А. Герасименко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению районного

Собрания депутатов

от 17.02.2023 № 12

ОТЧЕТ

о работе контрольно-счётной палаты Смоленского района

Алтайского края за 2022 год.

Настоящий Отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Устава муниципального образования Смоленский район Алтайского края, части 2 статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, утвержденного решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 29.10.2021 № 58.

Отчет содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края (далее - контрольно-счетная палата) за 2022 год.

Общая часть

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Смоленским районным Собранием депутатов Алтайского края и ему подотчетна. Положение о контрольно-счетной палате утверждено решением Смоленского районного Собрания депутатов от 29.10.2021 № 58 (с учетом изменений от 28.10.2022 № 87).

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Смоленского района Алтайского края, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием, обладает правами юридического лица.

Местонахождение: Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Титова, 40.

Решением Смоленского районного Собрания депутатов от 28.10.2022 № 88 утверждена штатная численность сотрудников контрольно-счетной палаты в составе 3 единиц, а также, утверждена структура в составе:

- председателя контрольно-счетной палаты;

- инспектора контрольно-счетной палаты;

- специалиста первой категории контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде штатная численность составляла в количестве 1 единицы (в лице председателя, срок полномочий которого 5 лет).

В соответствии со статьей 12 Положения, контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана, который был разработан и утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 27.12.2021 № 14. В связи с поступившими предложениями Счетной палаты Алтайского края и Главы района о проведении контрольных мероприятий, в план вносились изменения: распоряжением от 03.02.2022 № 1; распоряжением от 19.05.2022 № 3; распоряжением от 19.09.2022 № 7. Поручения Смоленского районного Собрания депутатов о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в контрольно-счетную палату в течение 2022 года не поступали.

План работы на 2022 год был сформирован исходя из направлений деятельности контрольно-счетной палаты, и предусматривал проведение экспертно-аналитических мероприятий, контрольных мероприятий, а также мероприятий по организационной деятельности.

В октябре 2022 года Смоленским районным Собранием депутатов заключено 9 дополнительных соглашений с представительными органами поселений Смоленского района (к соглашениям о передаче контрольно - счетной палате Смоленского района полномочий контрольно-счетного органа поселений) по уточнению перечня переданных ранее полномочий и приведению их в соответствие с п.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Экспертно-аналитическая деятельность

контрольно-счетной палаты

В отчетном году, реализуя экспертно-аналитические функции, контрольно-счетная палата осуществляла контроль за исполнением бюджета района (а так же сельских поселений, в соответствии с заключенными соглашениями), реализуемого на трех последовательных стадиях: предварительный, текущий и последующий.

Проведено 37 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе:

- 6 экспертных заключений (в том числе 1 общее заключение на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «Об исполнении районного бюджета за 2021 год», которое основано на 5 внешних проверках годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета);

- 9 экспертных заключений, в соответствии с заключенными соглашениями, на проекты решений представительных органов поселений района об исполнении бюджетов муниципальных образований поселений за 2021 год, в т.ч. по Ануйскому, Верх-Обскому, Кировскому, Линёвскому, Новотырышкинскому, Солоновскому, Сычёвскому, Смоленскому и Точилинскому сельсоветам;

- 4 экспертных заключения на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение районного Собрания депутатов «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 1 экспертное заключение на проект решения Собрания депутатов Верх-Обского сельсовета Смоленского района Алтайского края «О внесении изменений в решение от 24.12.2021 № 54 «О бюджете сельского поселения муниципального образования Верх-Обский сельсовет Смоленского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 3 экспертных заключения по результатам оперативного анализа информации об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года.

- 1 экспертное заключение на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 9 экспертных заключений, в соответствии с заключенными соглашениями, на проекты решений представительных органов поселений района о бюджетах муниципальных образований поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в т.ч. по Ануйскому, Верх-Обскому, Кировскому, Линёвскому, Новотырышкинскому, Солоновскому, Сычёвскому, Смоленскому и Точилинскому сельсоветам;

- 1 экспертное заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2021 год»;

- 3 экспертных заключения на проекты муниципальных правовых актов, касающихся внесению изменений в муниципальные программы района.

При подготовке экспертных заключений дан анализ текстовых статей и показателей проектов, включая сравнительные анализы с показателями предыдущих периодов, а также разъяснения, касающиеся отдельных положений принимаемых проектов и сформированы выводы (предложения).

1). В заключении по результатам проведенного анализа предоставленного отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год, отражено, что расходы в сумме 31 302,4 тыс. руб. являются неэффективными, т.к. осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ).

В заключении отражены предложения Администрации района принять меры по возмещению в бюджет понесенных затрат по обязательствам гаранта на оплату судебных решений в сумме 15 634,2 тыс. руб. и договорных обязательств по оплате угля на сумму 7 856,8 тыс. руб. и пени 32,0 тыс. руб., предприятий ЖКХ.

2). В заключениях по результатам проведенного анализа исполнения отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2021 год, во всех 9 отражено нарушение статьи 18 и 19 Положений о бюджетном процессе и финансовом контроле сельских поселений. В 2 заключениях из 9, кроме устранения вышеуказанных нарушений, контрольно-счетной палатой предложено принять меры по возмещению в бюджет понесенных затрат по исполнительному производству (погашение задолженности физических лиц по кредитным договорам), за счет принятого наследства (выморочного имущества) в сумме 99,4 тыс. руб. по Администрации Сычёвского сельсовета и 271,8 тыс. руб. по Администрации Линёвского сельсовета.

3). При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2021 год», из 18 представленных отчетов исполнителей, по 10 из них установлены отклонения от рассчитанных исполнителями значений показателей эффективности. По муниципальной программе «Развитие образования в Смоленском районе» на 2019-2025 годы, исполнителем программы Комитетом по образованию Смоленского района, отчет не представлен. В нарушение пункта 5.2 раздела 5 Порядка от 03.07.2014 № 672, сводный обзор годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Смоленского района Алтайского края за 2021 год, не размещен на официальном сайте Администрации Смоленского района в сети Интернет.

4). В заключениях на проекты муниципальных правовых актов, касающихся внесения изменений в муниципальные программы, установлены нарушения:

- отражено нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пунктов 3.4, 3.5 и 4.3 Порядка от 15.03.2022 № 185 (по МП «Повышение безопасности дорожного движения в Смоленском районе Алтайского края»;

- отражено нарушение по мероприятию № 35, сумма финансового обеспечения которого, противоречит решению Собрания депутатов от 19.12.2022 № 110 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в размере 60,0 тыс. руб. (по Муниципальной адресной инвестиционной программы муниципального образования Смоленский район Алтайского края).

5). В заключении на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отражено нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

О результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата письменно информировала Главу района и Смоленское районное Собрание депутатов, а также во исполнение заключенных Соглашений по муниципальному финансовому контролю сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Смоленский район, информировала Собрания депутатов поселений.

Осуществление контрольных мероприятий

В отчетном периоде, по предложению Счетной палаты Алтайского края о проведении совместных контрольных мероприятий и Главы района, в план работы контрольно-счетной палаты включено 3 контрольных мероприятия:

- «Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края»;

- «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Комитете по образованию Смоленского района Алтайского края за 2020-2021 годы (НП «Образование»)»;

- «Проверка правомерности начисления и выплаты заработной платы в КМП «Баланс».

1). В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Комитете по образованию Смоленского района Алтайского края за 2020-2021 годы (НП «Образование»)», дополнительно были проведены проверки на объектах: МБОУ «Новотырышкинская СОШ» и МБОУ «Ануйская СОШ».

По результатам контрольного мероприятия сумма выявленных нарушений составила 9,9 тыс. руб. (части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в МБОУ «Ануйская СОШ»);

Комитету по образованию Смоленского района (в т.ч. МБОУ «Новотырышкинская СОШ и МБОУ «Ануйская СОШ») направлено Представление от 18.03.2022 № 11 об устранении нарушений.

2). При проведении контрольного мероприятия «Проверка правомерности начисления и выплаты заработной платы в КМП «Баланс» установлены нарушения Трудового законодательства, общая сумма которых составила 1 189,9 тыс. руб.;

По результатам контрольного мероприятия Администрации Смоленского района Алтайского края и КМП «Баланс» выданы Представления от 04.07.2022 № 36 и № 37 об устранении нарушений.

КМП «Баланс» направлено исковое заявление от 26.08.2022 № 175 в Арбитражный суд Алтайского края о признании представления контрольно-счетной палаты недействительным и несоответствующим правовому акту. Судебные разбирательства продолжаются по настоящее время (заседание назначено на 14.02.2023).

3). В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования дорожно-эксплуатационной техники и оборудования, приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края», были проведены проверки на объектах: Администрация Смоленского района Алтайского края и КМП «Баланс».

По результатам контрольного мероприятия установлено малоэффективное использование полученной техники (22% от общего количества рабочих дней в проверяемом периоде), а также нарушение статьи 11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 3.2. раздела 3 Положения о порядке пользования и распоряжения имуществом, являющимся собственностью муниципального образования Смоленский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов от 05.03.2009 № 4.

По результатам выявленных нарушений и недостатков объектам контроля направлены Информационные письма от 10.11.2022 № 73 и № 74 соответственно.

Информация по результатам проведенных контрольных мероприятий направлена в Смоленское районное Собрание депутатов Алтайского края и Главе района.

В соответствии с заключенным Соглашением от 11.05.2022, результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Смоленского района.

Организационно-методическая работа

За 2022 год контрольно-счетной палатой разработаны и утверждены:

1. 2 стандарта внешнего муниципального финансового контроля в т.ч.:

- «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными унитарными предприятиями» (СВМФК 031);

- «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (СВМФК 032);

2. 2 стандарта организации деятельности контрольно-счетной палаты, в т.ч.:

- «Порядок действий должностных лиц контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края при выявлении административных правонарушений» (СОД 3);

- «Порядок представления в судебных органах прав и законных интересов контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края» (СОД 4);

3. Заключено Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Алтайского края и контрольно-счётной палатой Смоленского района Алтайского края от 10.01.2022;

4. Заключено Соглашение о порядке взаимодействия между Прокуратурой Смоленского района и контрольно-счётной палатой Смоленского района Алтайского края от 11.05.2022;

5. Заключено Соглашение об осуществлении бухгалтерского, бюджетного, налогового, статистического и кадрового учета контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края Администрацией Смоленского района Алтайского края от 01.01.2022;

6. В отчетном периоде утверждены Инструкция по делопроизводству контрольно-счетной палаты и Номенклатура дел на 2023 год;

7. Разработан и утвержден План работы контрольно-счетной палаты на 2023 год;

8. В течение 2022 года контрольно-счётная палата Смоленского района Алтайского края приняла участие:

- в заседании межведомственной рабочей группы от 25.02.2022 по противодействию коррупции на территории Смоленского района, проводимого Прокуратурой Смоленского района по теме «Анализ состояния работы правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям и преступлениям, связанным с реализацией национальных проектов»;

- в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Алтайского края, проводимых в режиме видеоконференции (в соответствии с повесткой заседания) от 15.06.2022; от 30.06.2022; от 26.08.2022; от 22.09.2022; от 15.09.2022; от 29.12.2022;

- в обучающих мероприятиях в виде круглого стола, проводимых СКСО при Счетной палате Российской Федерации по темам: «Практика работы муниципальных КСО с документами стратегического планирования» от 23.09.2022; «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионного соглашения» от 21.10.2022; «Аудит эффективности закупок, связанных с организацией бесплатного питания обучающихся, получающих начальное образование», от 28.11.2022.

Руководствуясь статьей 20 Положения о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, на официальном сайте муниципального образования Смоленский район Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» контрольно-счетная палата размещает информацию о своей деятельности.

Представленный на рассмотрение Смоленского районного Собрания депутатов настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2022 год также будет направлен для сведения Главе района и размещен на официальном сайте муниципального образования.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции контрольно-счетной палаты в 2022 году основные функции, возложенные на контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.