**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| ул. Титова, 40, с. Смоленское, Смоленский район, Алтайский край, 659600 |  |
| тел. 8 (38536) 22-0-46, E-mail: [kcosmol@yandex.ru](mailto:kcosmol@yandex.ru). |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

с. Смоленское 14 декабря 2022 года

**1.    Общие положения**

Заключение контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края на проект решения «О районном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Смоленский район Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края, утвержденного решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 26.02.2021 № 4, Положением о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, утвержденного решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 29.10.2021 № 58.

Цель проведения экспертизы – определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, определение соответствия данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края.

Администрацией Смоленского района Алтайского края (далее – Администрация района) проект решения «О районном бюджете на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» представлен в контрольно-счётную палату Смоленского района Алтайского края 15 ноября 2022 года, что соответствует статье 14 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края.

Одновременно с проектом решения о районном бюджете Администрацией района представлены дополнительные документы и материалы, которые соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 13 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края, за исключением предоставленного проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023-2025 годы (в нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Прогноз должен быть одобрен исполнительным органом власти одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган). Постановление Администрации Смоленского района Алтайского края от 08.12.2022 № 1080 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023-2025 годы» предоставлен в контрольно-счетную палату 12.12.2022.

Районный бюджет сформирован сроком на три года: на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует статье 11 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта районного бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район на 2023-2025 годы, утвержденного постановлением Администрации Смоленского района Алтайского края от 08.12.2022 № 1080; бюджетном прогнозе муниципального образования Смоленский район Алтайского края на период до 2027 года, утвержденного постановлением Администрации района от 09.11.2021 № 873 (с учетом вносимых изменений от 08.11.2022 № 926); основных направлениях бюджетной и налоговой политики Смоленского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, отражающих главные задачи, определенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021; распоряжении Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах»; мероприятиях, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 928-р.; региональных и муниципальных программах.

Текстовая часть проекта решения о районном бюджете соответствует действующему бюджетному законодательству.

Концептуальными и характерными структурными особенностями проекта районного бюджета на 2023 год являются:

-исполнение отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в условиях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»;

-формирование структуры расходов районного бюджета в «программном» формате по важнейшим направлениям экономического и социального развития;

-сохранение социальной направленности расходной части районного бюджета;

-планирование расходных обязательств на заработную плату с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 01.01.2023 до 16 242 рублей;

- формирование расходов на заработную плату отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, с увеличением на 8,7% с 01.01.2023;

- индексация заработной платы «неуказанным» категориям работников бюджетного сектора экономики Алтайского края, на которых не распространяется действие указов, на 5,5% с 01.10.2023;

- изменение с 01.01.2023 бюджетной классификации расходов, в связи с наименованием услуг по спортивной подготовке дополнительными образовательными программами спортивной подготовки.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов к проекту.

В представленном заключении используются для сравнения данные районного бюджета муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные решением Смоленского районного Собрания депутатов от 17.12.2021 № 82 «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - решение от 17.12.2021 № 82) .

В 2023-2025 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в соответствии с Программой мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидированного бюджета Смоленского района утвержденной распоряжением Администрации Смоленского района 18.05.2020 № 130-р, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах.

Бюджетная политика Смоленского района в 2023-2025 годах направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения района и обеспечение социальной стабильности, решение приоритетных для Смоленского района задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Смоленского района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

На трехлетний период сохраняется важнейшее условие бюджетной сбалансированности - соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, повышение эффективности использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения целевых показателей.

Основной целью налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика района направлена на обеспечение поступлений в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения. Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Смоленского района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.

2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023-2025 годы

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район на 2023-2025 годы (далее – «Прогноз») разработан с учетом сложившейся экономической ситуации в целом в Российской Федерации, Алтайском крае и Смоленском районе за последние три года и с учетом располагаемых стратегических данных текущего года. При разработке Прогноза учтены задачи, утвержденные документами стратегического планирования Смоленского района, степень реализации муниципальной политики, направленной на поддержку инвестиционной деятельности и деловой активности, повышения эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Прогноз разработан в двух вариантах - базовом и целевом. В качестве основного при разработке проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принят базовый вариант, описывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Смоленского района Алтайского края приоритетными целями социально-экономического развития муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023-2025 годы являются:

-безусловное сохранение достигнутых целевых показателей, определенных национальными проектами, региональными и муниципальными программами;

-поддержка реального сектора экономики района, стимулирование инвестиционной активности;

-обеспечение устойчивого развития бюджетной системы.

В Прогнозе изменены показатели на 2023 и 2024 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Во исполнение требований части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации к Прогнозу представлена пояснительная записка, объясняющая корректировку основных параметров по ранее утвержденным показателям.

Прогнозные показатели, предложенные на 2023 и 2024 годы в предыдущем бюджетном цикле, пересмотрены в сторону увеличения, кроме нескольких показателей сельского хозяйства (поголовье КРС, коров, свиней, валового надоя молока); объема инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства); введению в действие общей площади жилых домов за счет всех источников финансирования; среднегодовой численности постоянного населения и численности трудовых ресурсов.

За последние три года численность населения Смоленского района сократилась на 1417 человек и на 01.01.2022 года составила 19992 человека. На 2022 год коэффициент рождаемости прогнозируется – 8,9, что меньше чем в 2020 году, но с 2023 года планируется плавный рост до 9,5 к 2025 году. Коэффициент миграционной убыли снижается до 2025 года до уровня - 5,95. Таким образом, прогнозируется снижение среднегодовой численности за счет естественной и миграционной убыли в среднем на 400 человек в год. Демографические процессы последних лет повлияли на возрастную структуру населения. На фоне снижения рождаемости, снижается доля населения моложе трудоспособного возраста.

За 2021 год в рейтинге районов края Смоленский район (без частного сектора) занимает по надою молока на 1 корову в сельхозорганизациях - 5 место, по производству молока – 20 место, по поголовью коров – 29 место. Снижение поголовья скота происходит по ряду причин, в числе которых удорожание цен на концентрированные корма, отсутствие свободных средств на поддержание материально-технической базы хозяйств, диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию. Учитывая сложившуюся динамику роста цен на корма, прогнозируется частичное сокращение поголовья свиней и сохранение имеющегося поголовья КРС, коров.

1. За 2021 год по объему инвестиций в основной капитал на душу населения район занимал 16 место в крае, по индексу физического объема инвестиций в основной капитал – 46 место. На 2023-2025 годы прогнозируется незначительное увеличение инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. Продолжится ремонт и реконструкция объектов социального значения, ремонт дорог, приобретение техники крупными и средними предприятия.
2. В 2021 году введено индивидуальными застройщиками 4897 кв.м. жилья, или 86% к 2020 году. За 2021 год Администрацией Смоленского района выдано 77 разрешений на индивидуальное строительство, или 55% к 2020 году. Наибольшее количество разрешений получили застройщики в п. Верх-Обский, селах Смоленском и Новотырышкино. За январь - июнь 2022 года введено в действие общей площади жилых домов – 4095 кв. м., по итогам 2022 года прогнозируется 5600 кв.м. В плановом периоде 2023-2025 годов прогнозируется введение в действие общей площади жилых домов от 5 650 до 5660 кв.м.

По социально-экономическому развитию Смоленский район по итогам 2021 года занимает 20 место в Рейтинге по основным показателям социально-экономического развития муниципальных образований края (по крупным и средним организациям). По итогам за 2020 год район занимал 19 место.

3. Основные показатели (параметры и характеристики)

бюджета муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Предложенный на рассмотрение проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов характеризуется следующими основными показателями:

1. Основные характеристики районного бюджета на 2023 год:

- общий объем доходов районного бюджета в сумме 711 674,6 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 497 108,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов районного бюджета в сумме 728 183,8 тыс. руб.;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2024 в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. руб.;

- дефицит районного бюджета в сумме 16 509,2 тыс. руб.

Динамика основных параметров районного бюджета на 2022 год, утвержденных решением от 17.12.2021 № 82 и на 2023-2025 годы, предусмотренных проектом решения, приведена в следующей таблице:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) | Проект бюджета | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТА | 547 308,4 | 711 674,6 | 670 913,8 | 680 253,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 177 001,7 | 214 566,0 | 227 571,7 | 239 770,8 |
| Безвозмездные поступления | 370 306,7 | 497 108,6 | 443 342,1 | 440 482,2 |
| РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | 554 341,3 | 728 183,8 | 671 713,8 | 681 153,0 |
| Дефицит (-),  профицит (+) | -7 032,9 | -16 509,2 | - 800,0 | - 900,0 |

Параметры районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов установлены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с плановыми показателями, утвержденными решением от 17.12.2021 № 82 на 2023 год, объемы доходов и расходов в проекте увеличены на 195 791,1 тыс. руб. и 199 400,3 тыс. руб. или на 38% соответственно, на 2024 год – на 136 364,0 тыс. руб. и 131 564,0 тыс. руб. или на 26% и 24% соответственно, что связано с ростом объема прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов.

В проекте бюджета на 2023 год доходы запланированы с ростом к уровню аналогичного показателя, утвержденного решением от 17.12.2021 № 82 на 2022 год, на 164 366,2 тыс. руб. или на 30%, расходы – на 173 842,5 тыс. руб. или на 31%.

В плановом периоде предполагается изменение общего объема и доходов и расходов районного бюджета к уровню предыдущего года, как в сторону уменьшения, так и увеличения.

На 2024 год доходы к уровню 2023 года предусмотрены в объеме 94%, расходы – 92% или меньше на 40 760,8 тыс. руб. и 56 470,0 тыс. руб. соответственно. На 2025 год доходы и расходы к уровню 2024 года запланированы с ростом на 9 339,2 тыс. руб. (1,4%) и 9 439,2 тыс. руб. (1,4%) соответственно.

В 2023-2025 годах сохраняется тенденция превышения расходов районного бюджета над доходами (дефицит).

При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4. Доходы бюджета муниципального образования Смоленский район Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.**

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов налоговая политика в районе будет направлена на обеспечение стабильных налоговых условий, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования, на сохранение достигнутого уровня налогового потенциала и создание условий для дальнейшего роста доходов районного бюджета.

Основные подходы к формированию налоговых доходов районного бюджета изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Смоленского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленных в составе дополнительных материалов к проекту бюджета.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений от регулирующих налогов соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

В следующей таблице представлены динамика и структура доходной части районного бюджета на 2022 год и трехлетний период 2023-2025 годов.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) | | Проект бюджета | | | | | |
| 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 143 475,7 | 26,2 | 180 215,0 | 25,3 | 191 396,7 | 28,5 | 202 950,8 | 29,8 |
| Неналоговые доходы | 33 526,0 | 6,1 | 34 351,0 | 4,8 | 36 175,0 | 5,4 | 36 820,0 | 5,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 177 001,7 | 32,3 | 214 566,0 | 30,1 | 227 571,7 | 33,9 | 239 770,8 | 35,2 |
| Безвозмездные поступления | 370 306,7 | 67,7 | 497 108,6 | 69,9 | 443 342,1 | 66,1 | 440 482,2 | 64,8 |
| Итого доходы | 547 308,4 | 100 | 711 674,6 | 100 | 670 913,8 | 100 | 680 253,0 | 100 |

По сравнению с плановыми показателями 2022 года в проекте бюджета прогнозируется увеличение поступлений в 2023 году от налоговых и неналоговых доходов на 37 564,3 тыс. руб. или на 21,2%. На 2024 и 2025 годы поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано с ростом к уровню предыдущего года на 6,1% и 5,4% соответственно.

На очередной бюджетный цикл планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов районного бюджета с 30,1% – в 2023 году до 35,2% – в 2025 году.

**4.1. Налоговые доходы**

В проекте бюджета объем налоговых доходов на 2023 год спрогнозирован в сумме 180 215,0 тыс. руб., с увеличением к плану 2022 года на 36 739,3 тыс. руб. или на 25,6%. На 2024 и 2025 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 106,2% и 106,0% соответственно.

Структура налоговых доходов (в % к общей сумме налоговых доходов) по видам представлена в следующей таблице:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) |  | Проект бюджета | | | | | |
| доля,  % | 2023 год | доля,  % | 2024 год | доля,  % | 2025 год | доля,  % |
| Налог на доходы физических лиц | 104 015,0 | 72,5 | 131 726,0 | 73,1 | 139 727,0 | 73,0 | 148 182,0 | 73,0 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 10 787,7 | 7,5 | 11 535,0 | 6,4 | 12 001,7 | 6,3 | 12 505,8 | 6,2 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 12 774,0 | 8,9 | 14 842,0 | 8,2 | 16 871,0 | 8,8 | 18 618,0 | 9,2 |
| Единый сельскохозяйст- венный налог | 9 899,0 | 6,9 | 15 013,0 | 8,3 | 15 560,0 | 8,1 | 16 275,0 | 8,0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения | 3 300,0 | 2,3 | 3 277,0 | 1,8 | 3 415,0 | 1,8 | 3 548,0 | 1,8 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 0,0 | 0,0 | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 | 20,0 | 0,01 |
| Государственная пошлина | 2 700,0 | 1,9 | 3 802,0 | 2,19 | 3 802,0 | 1,99 | 3 802,0 | 1,79 |
| Итого налоговые доходы | 143 475,7 | 100 | 180 215,0 | 100 | 191 396,7 | 100 | 202 950,8 | 100 |

Основную долю в поступлениях налоговых доходов (от 96% в 2023 году до 96,4 % в 2025 году) по-прежнему будут составлять 4 вида налогов: налог на доходы физических лиц; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; акцизы по подакцизным товарам и единый сельскохозяйственный налог.

При прогнозировании налоговых доходов в районный бюджет применены нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов».

При расчете объема доходов районного бюджета учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2023 года.

**4.2. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы районного бюджета на 2023 год планируются в объеме 34 351,0 тыс. руб., что на 825,0 тыс. руб. (на 2,5%) выше плана 2022 года (33 526,0 тыс. руб.). В плановом периоде прогнозируется поступление неналоговых доходов с ростом к уровню предыдущего года в 2024 году - на 1 824,0 тыс. руб. или на 5,3% и составит 36 175,0 тыс. руб., в 2025 году – на 645,0 тыс. руб. или на 1,8% и составит 36 820,0 тыс. руб.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов незначителен и ежегодно составляет в пределах 4,8% – 5,4%.

Структура в разрезе видов неналоговых доходов районного бюджета (в % к общей сумме неналоговых доходов) представлена в следующей таблице:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) |  | Проект бюджета | | | | | |
| доля,  % | 2023 год | доля,  % | 2024 год | доля,  % | 2025 год | доля,  % |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 29 586,0 | 88,2 | 30 151,0 | 87,8 | 31 975,0 | 88,4 | 32 620,0 | 88,6 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления | 544,0 | 1,6 | 696,0 | 2,0 | 696,0 | 1,9 | 696,0 | 1,9 |
| Платежи за пользование природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) | 1 430,0 | 4,3 | 1 420,0 | 4,1 | 1 420,0 | 3,9 | 1 420,0 | 3,9 |
| Доходы от оказания платных услуг и компен­сации затрат государства | 420,0 | 1,3 | 700,0 | 2,0 | 700,0 | 1,9 | 700,0 | 1,9 |
| Доходы от продажи земельных участков | 1254,0 | 3,7 | 1 000,0 | 2,9 | 1 000,0 | 2,8 | 1 000,0 | 2,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 191,8 | 0,6 | 334,0 | 1,0 | 334,0 | 0,9 | 334,0 | 0,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 100,2 | 0,3 | 50,0 | 0,2 | 50,0 | 0,2 | 50,0 | 0,1 |
| Итого неналоговых доходов | 33 526,0 | 100 | 34 351,0 | 100 | 36 175,0 | 100 | 36 820,0 | 100 |

Как видно из таблицы, наибольший объем в неналоговых доходах приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности - 30 847,0 тыс. руб. (89,8%), в т.ч. на: доходы от аренды земельных участков 30 151,0 тыс. руб. (87,8%) и доходы от сдачи в аренду имущества 696,0 тыс. руб. (2,0%). В плановом периоде данная тенденция сохраняется: в 2024 году – 32 671,0 тыс. руб. (90,3%); в 2025 году – 33 316,0 тыс. руб. (90,5%).

Поступления указанных доходов рассчитаны исходя из динамики изменения размера годовой арендной платы по действующим договорам аренды, с учетом коэффициента собираемости, а также планируемого поступления доходов от проведения аукционов по продаже права аренды на земельные участки.

**4.3. Безвозмездные поступления**

В 2023 году объем безвозмездных поступлений в районный бюджет планируется в общей сумме 497 108,6 тыс. руб., что выше утвержденного решением от 17.12.2021 № 82 уровня 2022 года (370 306,7 тыс. руб.) на 34%. В плановом периоде 2024 - 2025 годов показатели снизятся на 11% и 1% соответственно, по отношению к предыдущему году, и составят – 443 342,1 тыс. руб. и 440 482,2 тыс. руб.

В 2023 году доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета

составит 69,9%, в плановом периоде 2024 и 2025 годов – снизится до 66,1% и 64,8% соответственно. Анализ исполнения районного бюджета за ряд последних лет показывает, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

Структура безвозмездных поступлений представлена в следующей таблице:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021  № 82) |  | Проект бюджета | | | | | |
| доля,  % | 2023 год | доля,  % | 2024 год | доля,  % | 2025 год | доля,  % |
| Дотация | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| Субсидия | 41 117,1 | 11,1 | 109 378,8 | 22,0 | 55 217,1 | 12,4 | 53 743,8 | 12,2 |
| Субвенция | 329 161,6 | 88,89 | 387 711,8 | 77,99 | 388 107,0 | 87,59 | 386 720,4 | 87,79 |
| Иные межбюджетные трансферты | 28,0 | 0,01 | 18,0 | 0,01 | 18,0 | 0,01 | 18,0 | 0,01 |
| Итого | 370 306,7 | 100 | 497 108,6 | 100 | 443 342,1 | 100 | 440 482,2 | 100 |

В структуре поступлений из краевого бюджета наибольшую долю составляет субвенция: на 2023 год – 78%, на 2024 год – 88%, на 2025 год – 88%. В проекте краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района.

Планируемые на 2023, 2024 и 2025 годы поступления из других бюджетов бюджетной системы по видам и объемам межбюджетных трансфертов, а также оценка ожидаемого исполнения за 2022 год представлены в составе дополнительных материалов к проекту бюджета.

**5. Расходы бюджета муниципального образования Смоленский район**

**Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

Согласно основным направлениям бюджетной политики Смоленского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленной в составе дополнительных материалов к проекту бюджета, в предстоящий трехлетний период бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие в перспективе.

Формирование расходов проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами района.

На 2023 год расходы районного бюджета прогнозируются в сумме 728 183,8 тыс. руб., что к уровню 2022 года, утвержденному решением 17.12.2021 № 82 в сумме 554 341,3 тыс. руб., составит 131,4%, на 2024 год – 671 713,8 тыс. руб. или 92,2% к уровню предыдущего года, на 2025 год – 681 153,0 тыс. руб., с ростом на 1,4% к уровню 2024 года.

В проекте бюджета установлен объем условно утвержденных расходов на 2024 год в размере 5 600,0 тыс. руб., или 2,5% общего объема расходов районного бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на 2025 год – 11 500,0 тыс. руб. или 5%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Резервный фонд Администрации Смоленского района на 2023, 2024 и 2025 годы сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет 0,14% от общего объема расходов районного бюджета или 1 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в текстовой части проекта бюджета (пункт 2 статьи 3) предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 - 2025 годы в сумме 21 352,0 тыс. руб. Данные объемы средств соответствуют сумме ассигнований на указанные цели в перечне публичных и нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024- 2025 годов, предоставленном с дополнительным материалом к проекту бюджета.

Доля расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 -2025 годах за счет средств районного бюджета составит 2,2%, краевого бюджета – 97,8%.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год в сумме 14 707,0 тыс. руб. (за счет акциз 11 535,0 тыс. руб., за счет субсидии краевого бюджета 3 172,0 тыс. руб.) что к уровню 2022 года, утвержденного решением от 17.12.2021 № 82 в сумме 13 005,7 тыс. руб., составит 113%; на 2024 год – 15 173,7 тыс. руб. (за счет акциз 12 001,7 тыс. руб., за счет субсидии краевого бюджета 3 172,0 тыс. руб.); на 2025 год – 15 677,8 тыс. руб. (за счет акциз 12 505,8 тыс. руб., за счет субсидии краевого бюджета 3 172,0 тыс. руб.), что к уровню предыдущего периода составит 113% и 116% соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год превышает ассигнования, предусмотренные на указанный период в решении от 17.12.2021 № 82, на 1 295,7 тыс. руб. (9,6%), на 2024 год – на 1 645,3 тыс. руб. (12,2%).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Смоленского района и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлено в приложениях № 4-9 к проекту решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Структура проекта районного бюджета по разделам классификации расходов на 2023 – 2025 года выглядит следующим образом:

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| раздел | Наименование раздела классификации расходов районного бюджета | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) | доля % | Проект бюджета | | | | | |
| 2023 год | доля % | 2024 год\* | доля % | 2025 год\* | доля % |
| **01** | **Общегосударственные вопросы** | **39 671,2** | **7,2** | **44 294,1** | **6,1** | **42 266,0** | **6,3** | **42 055,4** | **6,3** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1 305,9 |  | 1 493,9 |  | 1 493,9 |  | 1 493,9 |  |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 34,5 |  | 36,5 |  | 36,5 |  | 36,5 |  |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 20709,4 |  | 23 689,8 |  | 23 613,0 |  | 23 613,0 |  |
| 0105 | Судебная система | 64,4 |  | 191,8 |  | 196,6 |  | 171,0 |  |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 6 119,9 |  | 7 355,0 |  | 7 355,0 |  | 7 355,0 |  |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 1 200,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 0111 | Резервные фонды | 500,0 |  | 1 000,0 |  | 1 000,0 |  | 1 000,0 |  |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 9 737,1 |  | 10 527,1 |  | 8 571,0 |  | 8 386,0 |  |
| **02** | **Национальная оборона** | **1 729,9** | **0,3** | **2 133,4** | **0,3** | **2 233,5** | **0,3** | **2 315,3** | **0,3** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 1 729,9 |  | 2 133,4 |  | 2 233,5 |  | 3 315,3 |  |
| **03** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3 503,6** | **0,6** | **4 718,7** | **0,6** | **3 718,1** | **0,6** | **3 709,1** | **0,6** |
| 0310 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 3 424,6 |  | 3 653,7 |  | 3 653,1 |  | 3 659,1 |  |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 79,0 |  | 1065,0 |  | 65,0 |  | 50,0 |  |
| **04** | **Национальная экономика** | **16 986,7** | **3,1** | **17 380,0** | **2,4** | **16 861,3** | **2,5** | **18 070,8** | **2,7** |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 321,0 |  | 463,0 |  | 463,0 |  | 463,0 |  |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 13 005,7 |  | 14 707,0 |  | 15 173,7 |  | 15 677,8 |  |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 3 660,0 |  | 2 210,0 |  | 1 224,6 |  | 1 930,0 |  |
| **05** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **34 371,7** | **6,2** | **69 314,2** | **9,5** | **60 760,7** | **9,1** | **58 995,7** | **8,8** |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 32 479,8 |  | 66 124,9 |  | 58 260,7 |  | 56 560,7 |  |
| 0503 | Благоустройство | 1 891,9 |  | 3 189,3 |  | 2 500,0 |  | 2 435,0 |  |
| **07** | **Образование** | **380 182,5** | **68,6** | **501 983,0** | **68,9** | **456 798,5** | **68,6** | **464 575,8** | **69,4** |
| 0701 | Дошкольное образование | 87 789,0 |  | 105 631,8 |  | 102 346,4 |  | 103 914,6 |  |
| 0702 | Общее образование | 260 623,1 |  | 342 189,9 |  | 320 114,8 |  | 325 959,3 |  |
| 0703 | Дополнительное образование детей | 10 930,6 |  | 14 588,4 |  | 14 588,4 |  | 14 588,4 |  |
| 0707 | Молодежная политика | 1 254,1 |  | 1 297,1 |  | 1 227,1 |  | 1 277 1 |  |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | 19 585,7 |  | 38 275,8 |  | 18 521,8 |  | 18 886,5 |  |
| **08** | **Культура, кинематографии** | **25 037,7** | **4,5** | **30 331,3** | **4,2** | **30 444,3** | **4,6** | **30 459,3** | **4,5** |
| 0801 | Культура | 16 913,9 |  | 20 127,6 |  | 20 250,6 |  | 20 250,6 |  |
| 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 8 123,8 |  | 10 203,7 |  | 10 193,7 |  | 10 208,7 |  |
| **09** | **Здравоохранение** | **17,0** | **0,003** | **30,0** | **0,004** | **21,0** | **0,003** | **22,0** | **0,003** |
| 0909 | Другие вопросы в области здравоохранения | 17,0 |  | 30,0 |  | 21,0 |  | 22,0 |  |
| **10** | **Социальная политика** | **38 572,9** | **7,0** | **39 362,3** | **5,4** | **34 614,5** | **5,2** | **30 806,7** | **4,6** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 228,0 |  | 261,0 |  | 261,0 |  | 261,0 |  |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 12 477,7 |  | 11 720,6 |  | 6 972,8 |  | 3 165,0 |  |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 25 863,0 |  | 27 376,0 |  | 27 376,0 |  | 27 376,0 |  |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 4,2 |  | 4,7 |  | 4,7 |  | 4,7 |  |
| **11** | **Физическая культура и спорт** | **10 193,2** | **1,8** | **13 125,5** | **1,8** | **13 155,5** | **2,0** | **13 205,5** | **2,0** |
| 1101 | Физическая культура | 790,0 |  | 920,0 |  | 950,0 |  | 1 000,0 |  |
| 1102 | Массовый спорт | 9 403,2 |  | 12 205,5 |  | 12 205,5 |  | 12 205,5 |  |
| **14** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ** | **4 074,9** | **0,7** | **5 511,3** | **0,8** | **5 240,4** | **0,8** | **5 437,4** | **0,8** |
| 1401 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 4 074,9 |  | 5 511,3 |  | 5 240,4 |  | 5 437,4 |  |
| **Всего расходов** | | **554 341,3** | **100** | **728 183,8** | **100** | **666 113,8** | **100** | **669 653,0** | **100** |

\* структура расходов проекта бюджета на 2023, 2024 годы рассчитана исходя из общего объема расходов без учета условно утверждаемых расходов, не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Как и прежде в структуре расходов районного бюджета наибольший удельный вес по разделам занимают бюджетные ассигнования на образование (68,6% - 69,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (8,8% - 9,5%), общегосударственные вопросы (6,1% - 6,3%), социальную политику (4,6% - 5,4%) и культуру, кинематографию (4,2% - 4,6%).

В общем объеме расходы на социальную сферу в 2023 году занимают 80,3%; в 2024 году – 80,4%; в 2025 году – 80,5% от всех расходов районного бюджета.

По **разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту районного бюджета расходы на 2023 год составят 44 294,1 тыс. руб., планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к бюджету на 2022 год на 4 622,9 тыс. руб. (12%) в основном за счет увеличения расходов на функционирование Администрации района и суммы резервного фонда. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением по отношению к предыдущему периоду на 4,6% и 0,5% соответственно и составят 42 266,0 тыс. руб. и 42 055,4 тыс. руб.

По ***подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»*** (содержание Главы муниципального образования) проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1 493,9 тыс. руб. (3,4% в сумме общегосударственных расходов). По отношению к бюджетным ассигнованиям 2022 года затраты 2023 года увеличены на 188,0 тыс. руб. или на 14,3%. В плановом периоде 2024-2025 годов показатели стабильны и соответствуют показателям 2023 года.

По ***подразделу 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»*** проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 36,5 тыс. руб. (0,1% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2023 год по отношению к 2022 году увеличены на 2,0 тыс. руб. или на 6,0%. В плановом периоде 2024-2025 годов показатели стабильны и соответствуют показателям 2023 года.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы ***по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»***, направленные на содержание органов местного самоуправления в размере 23 689,8 тыс. руб. (53,5% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2023 год по отношению к показателям 2022 года увеличены на 2 980,4 тыс. руб. или на 14,3%. В плановом периоде 2024-2025 годов показатели снижены на 0,3% по отношению к 2023 году и составят 23 613,0 тыс. руб. соответственно.

***Подразделом 01 05 «Судебная система»*** за счет субвенции из федерального бюджета предусмотрены расходы на 2023 год в сумме 191,8 тыс. руб.; на 2024 год -196,6 тыс. руб.; на 2025 год – 171,0 тыс. руб.

По ***подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»*** проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7 355,0 тыс. руб. (16,6% в сумме общегосударственных расходов), включая содержание контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края. Расходные обязательства по данному подразделу на 2023 год по отношению к 2022 году увеличены на 1 235,1 тыс. руб. или на 20,2%. В плановом периоде 2024-2025 годов показатели стабильны и соответствуют показателям 2023 года.

***Подразделом 01 11 «Резервные фонды»*** предусмотрены средства на непредвиденные расходы в сумме 1 000,0 тыс. руб., в том числе на предупреждение и ликвидацию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций 500,0 тыс. руб. Расходные обязательства по данному подразделу на 2023-2025 годы стабильны, увеличены на 500,0 тыс. руб. (100%) по отношению к показателям 2022 года.

По ***подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»*** проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2023 год в общей сумме 10 527,1 тыс. руб. (23,8% в сумме общегосударственных расходов), что на 790,0 тыс. руб. (8%) больше расходов 2022 года. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением по отношению к предыдущему периоду на 18,6% и 2,2% соответственно и составят 8 571,0 тыс. руб. и 8 386,0 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 02 00 «Национальная оборона»** проектом районного бюджета в 2023 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2 133,4 тыс. руб., по отношению к 2022 году увеличены на 403,5 тыс. руб. или на 23,3%. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с повышением по отношению к предыдущему периоду на 4,6% и 48,4% соответственно и составят 2 233,5 тыс. руб. и 3 315,3 тыс. руб.

Расходы запланированы в пределах выделенной субвенции федерального бюджета на выполнение переданных полномочий сельскими поселениями по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (Приложение 10,11 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

По **разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом районного бюджета на 2023 год предлагаются расходные обязательства в размере 4 718,7 тыс. руб., которые по отношению к показателям бюджета 2022 года увеличены на 1 215,1 тыс. руб. или на 34,6%. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением по отношению к предыдущему периоду на 21,2% и 0,2% соответственно и составят 3 718,1 тыс. руб. и 3 709,1 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 04 00 «Национальная экономика»** проектом районного бюджета запланировано на 2023 год 17 380,0 тыс. руб., что на 393,3 тыс. руб. больше запланированной суммы 2022 года или на 2,3%. Увеличение прогнозируется за счет дорожного фонда на 1 701,3 тыс. руб. и расходов по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на 142,0 тыс. руб. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением на 3% в 2024 году и повышением на 7,2% в 2025 году по отношению к предыдущему периоду и составят 16 861,3 тыс. руб. и 18 070,8 тыс. руб. соответственно.

По **разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** проектом районного бюджета в 2023 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 69 314,2 тыс. руб., что на 34 942,5 тыс. руб. (102%) больше чем в 2022 году. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением по отношению к предыдущему периоду на 12,3% и 3% соответственно и составят 60 760,7 тыс. руб. и 58 995,7 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 07 00 «Образование»** предусматриваются расходы на реализацию приоритетных направлений государственной политики в области образования, молодежной политики и оздоровления детей в 2023 году в сумме 501 983,0 тыс. руб., что на 121 800,5 тыс. руб. (32%) больше чем в 2022 году. Увеличение планируется по всем подразделам данного раздела. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением на 9% в 2024 году и повышением на 2% в 2025 году по отношению к предыдущему периоду и составят 456 798,5 тыс. руб. и 464 575,8 тыс. руб. соответственно.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 08 00 «Культура и кинематография»** проектом районного бюджета на 2023 год предусмотрены ассигнования в сумме 30 331,3 тыс. руб., что на 5 293,6 тыс. руб. (21%) выше плановых показателей 2022 года. Увеличение планируется по всем подразделам данного раздела. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с повышением по отношению к предыдущему периоду на 0,4% и 0,1% соответственно и составят 30 444,3 тыс. руб. и 30 459,3 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 09 00 «Здравоохранение»** проектом районного бюджета на 2023 год предусмотрены ассигнования в сумме 30,0 тыс. руб., что на 13,0 тыс. руб. (76,5%) выше плановых показателей 2022 года. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением на 30% в 2024 году и повышением на 5% в 2025 году по отношению к предыдущему периоду и составят 21,0 тыс. руб. и 22,0 тыс. руб. соответственно.

По **разделу 10 00 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в сумме 39 362,3 тыс. руб., что на 789,4 тыс. руб. (2%) выше плановых показателей 2022 года. Увеличение планируется по всем подразделам данного раздела, кроме социального обеспечения населения (снижение на 6%). Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением по отношению к предыдущему периоду на 12% и 11% соответственно и составят 34 614,5 тыс. руб. и 30 806,7 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 11 00 «Физическая культура и спорт»** проектом районного бюджета на 2023 год предусмотрены ассигнования в сумме 13 125,5 тыс. руб., что выше плановых показателей 2022 года на 2 932,3 тыс. руб. (29%). Увеличение планируется по всем подразделам данного раздела. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с повышением по отношению к предыдущему периоду на 0,2% и 0,4% соответственно и составят 13 155,5 тыс. руб. и 13 205,5 тыс. руб.

Расшифровка затрат содержится в пояснительной записке к проекту районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

По **разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** проектом районного бюджета на 2023 год предлагаются расходные обязательства в размере 5 511,3 тыс. руб., что на 1 436,4 тыс. руб. (35,2%) выше плановых показателей 2022 года. Расходные обязательства в плановом периоде на 2024-2025 годы предусмотрены с понижением на 5% в 2024 году и повышением на 4% в 2025 году по отношению к предыдущему периоду соответственно и составят 5 240,4 тыс. руб. и 5 437,4 тыс. руб.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетам сельских поселений Смоленского района рассчитано на основании Закона Алтайского края от 03 ноября 2005 года № 92-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района» и «Методики расчета распределения межбюджетных трансфертов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденной приказом комитета администрации Смоленского района по финансам, налоговой и кредитной политике от 07.11.2022 № 10. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в бюджете муниципального района за счет собственных доходов бюджета (3 712,0 тыс. руб.) и субвенций из краевого бюджета (1 799,3 тыс. руб.) на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Приложение 10,11 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

В приложениях 6,7,8,9 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевые статьи указаны в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

**6. Муниципальные программы**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составлен в программном формате. В проекте районного бюджета состав и наименование муниципальных программ на 2023 год соответствует перечню муниципальных программ Смоленского района Алтайского края, утвержденному распоряжением Администрации Смоленского района Алтайского края от 09.11.2022 № 412-р (действуют 22 муниципальные программы). Данный перечень муниципальных программ утвержден только на 2023 год и не распространяется на плановый период 2024 и 2025 годов. Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, утвержденных на 2022 год решением от 17.12.2021 № 82, и предусмотренных в проекте районного бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы представлены в таблице:

Таблица № 9 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования | ЦСР | Бюджет на  2022 год  (Решение от 17.12.2021 № 82) | По проекту бюджета | | |
| на 2023 год | на 2024 год | На 2025 год |
| "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Смоленском районе" | 10.0.00.00000 | 35,0 | 20,0 | 20,0 | 25,0 |
| "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей  на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) Смоленского района Алтайского края" | 11.0.00.00000 | 282,0 | 285,0 | 288,0 | 294,0 |
| "Информатизация органов местного самоуправления Смоленского района Алтайского края" | 12.0.00.00000 | 300,0 | 293,0 | 512,0 | 327,0 |
| Муниципальная программа "Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в муниципальном образовании Смоленский район Алтайского края на 2022-2026 годы" | 13.0.00.00000 | 59,5 | 59,5 | 59,5 | 59,5 |
| "Обеспечение жильем молодых семей в Смоленском районе" | 14.0.00.00000 | 2 943,3 | 2 240,0 | 2 240,0 | 1 555,0 |
| "Повышение безопасности дорожного движения в Смоленском районе Алтайского края" | 15.0.00.00000 | 20,0 | 1020,0 | 20,0 | 20,0 |
| "Развитие туризма в Смоленском районе Алтайского края" | 16.0.00.00000 | 60,0 | 60,0 | 70,0 | 80,0 |
| «Развитие кадрового потенциала в системе здравоохранения и образования Смоленского района Алтайского края» | 18.0.00.00000 | 1 610,0 | 1 610,0 | 1 610,0 | 1 610,0 |
| «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Смоленский район Алтайского края» | 19.0.00.00000 | 0,0 | 573,0 | 260,0 | 210,0 |
| "Развитие сельского хозяйства Смоленского района" | 22.0.00.00000 | 300,0 | 300,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Противодействие экстремизму и идеологии терроризма в Смоленском районе Алтайского края» | 40.0.00.00000 | 4,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| "Модернизация жилищно-коммунального комплекса Смоленского района Алтайского края на 2022-2024 годы" | 43.0.00.00000 | 15764,6 | 42 652,2 | 2 680,0 | 0,0 |
| "Газификация Смоленского района Алтайского края на 2022-2026 годы" | 43.0.00.00000 | 1 000,0 | 1 000,0 | 30 700,0 | 30 000,0 |
| "Развитие культуры Смоленского района" | 44.0.00.00000 | 82,0 | 135,0 | 185,0 | 200,0 |
| "Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Смоленский район Алтайского края" | 52.0.00.00000 | 3 712,5 | 1 834,9 | 234,9 | 234,9 |
| Муниципальная адресная инвестиционная программа муниципального образования Смоленский район Алтайского края | 53.0.00.00000 | 5 200,0 | 20 410,0 | 0,0 | 0,0 |
| "Развитие общественного здоровья в муниципальном образовании Смоленский район Алтайского края" | 55.0.00.00000 | 17,0 | 30,0 | 21,0 | 22,0 |
| "Развитие молодежной политики в Смоленском районе на 2018-2023 годы" | 57.0.00.00000 | 245,0 | 250,0 | 0,0 | 0,0 |
| "Развитие образования в Смоленском районе на 2019-2025" | 58.0.00.00000 | 3 879,1 | 20 588,2 | 8 878,8 | 9 294,5 |
| "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленском районе на 2023-2027 годы" | 59.0.00.00000 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| "Профилактика наркомании и токсикомании на территории Смоленского района на 2019-2024 годы" | 67.0.00.00000 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 0,0 |
| "Развитие физической культуры и спорта в Смоленском районе" | 70.0.00.00000 | 790,0 | 920,0 | 950,0 | 1000,0 |
|  | Итого: | 36 374,0 | 94 355,8 | 48 804,2 | 44 986,9 |

Общие расходы на реализацию муниципальных программ в 2023 году увеличатся к показателю 2022 года на 57 981,8 тыс. руб. (159%). В 2024 году расходы на реализацию муниципальных программ составят 52% к уровню предыдущего года, или снизятся на 45 551,6 тыс. руб. В 2025 году расходы составят 92% к уровню 2024 года или снизятся на 3 817,3 тыс. руб. Снижение расходов в плановом периоде обусловлено снижением общего объема расходной части районного бюджета на 2024-2025 годы, а также наличием нераспределенных условно утвержденных расходов.

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ наибольший удельный вес: 94% - в 2023-2025 годах, занимают расходы по 6 муниципальным программам ("Развитие образования в Смоленском районе на 2019-2025"; Муниципальная адресная инвестиционная программа муниципального образования Смоленский район Алтайского края; "Газификация Смоленского района Алтайского края на 2022-2026 годы"; "Модернизация жилищно-коммунального комплекса Смоленского района Алтайского края на 2022-2024 годы"; «Развитие кадрового потенциала в системе здравоохранения и образования Смоленского района Алтайского края»; «Обеспечение жильем молодых семей в Смоленском районе»), на долю остальных муниципальных программ приходится 6%.

Распределение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности предусмотрены в 2023 году в общей сумме 53 544,2 тыс. руб. в т.ч.: в рамках Муниципальной адресной инвестиционной программы муниципального образования Смоленский район Алтайского края по разделу 07 «Образование» в сумме 18 900,0 тыс. руб.; по муниципальной программе «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Смоленского района Алтайского края» по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 34 644,2 тыс. руб. В плановом периоде 2024-2025 годов бюджетные инвестиции предусмотрены в сумме 29 700,0 тыс. руб. и 29 000,0 тыс. руб. соответственно, в рамках муниципальной программы «Газификация Смоленского района Алтайского края» по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

При поверке предоставленных Паспортов муниципальных программ на соответствие финансового обеспечения в 2023-2025 годах с бюджетными ассигнованиями на их реализацию в проекте районного бюджета (приложения 8,9), в 6 муниципальных программах из 22 показатели не соответствовали, что является нарушением пункта 3.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Смоленский район Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Смоленского района от 15.03.2022 № 185, изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее, чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год в представительный орган муниципального образования Смоленский район.

**7. Муниципальный долг**

Проектом районного бюджета предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга в размере 0,0 тыс. руб. на 2024 год; 0,0 тыс. руб. на 2025 год; 0,0 руб. на 2026 год. Расчет верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года и плановый период 2025 и 2026 годов, представлен в составе дополнительных материалов к проекту бюджета, который соответствуют требованиям ст. 107 п. 2,5,7 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В представленном проекте районного бюджета выдача муниципальных гарантий в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не планируется (Приложение 13 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

**8. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект районного бюджета сформирован с дефицитом в размере 16 509,2 тыс. руб. на 2023 год, 800,0 тыс. руб. на 2024 год, 900,0 тыс. руб. на 2025 год, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В рассматриваемом проекте районного бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (Приложение № 1, 2 к проекту бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

**8. Заключение**

С учетом вышеизложенного, проект районного бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Смоленского района, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности районного бюджета, оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

Все необходимые муниципальные правовые акты для разработки проекта районного бюджета на 2023 год и плановый период приняты, правовая основа соблюдена (с учетом указанных замечаний в тексте заключения).

Проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» опубликован на официальном сайте Администрации Смоленского района. Решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 15.11.2022 № 104 назначены публичные слушания по обсуждению проекта решения Смоленского районного Собрания депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», которые назначены на 02.12.2022, данное решение опубликовано на официальном сайте Администрации района.

Контрольно-счётная палата Смоленского района Алтайского края обращает внимание главных распорядителей бюджетных средств, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ, на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие с решением о районном бюджете в срок не позднее двух месяцев со дня вступления указанного решения в силу, согласно Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Смоленский район Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации Смоленского района от 15.03.2022 № 185.

По результатам экспертизы проекта районного бюджета, документов и материалов к нему, анализа законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Смоленского района, составляющих основу формирования районного бюджета, контрольно-счётная палата Смоленского района Алтайского края предлагает рассмотреть представленный в Смоленское районное Собрание депутатов Алтайского края проект решения «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель контрольно-счетной Л.И. Чепрасова палаты