СМОЛЕНСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

17.02.2023 № 2

с. Смоленское

|  |  |
| --- | --- |
| О вопросе, предлагаемом для вынесения на местный референдум |  |

Смоленская районная территориальная избирательная комиссия направила в Смоленское районное Собрание депутатов ходатайство граждан Смоленского района о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума на территории муниципального образования Смоленский район Алтайского края по вопросу «Согласны ли Вы установить запрет на размещение твердых коммунальных отходов, собранных за пределами территории муниципального образования Смоленский район Алтайского края, на земельном участке, расположенном по адресу Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Горная 1 «к», кадастровый номер 22:41:021223:301».

 В соответствии с частью 2 статьи 207 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах, районное Собрание депутатов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям, установленным Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 203 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах.

Согласно статье 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статье 203 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах к вопросу местного референдума предъявляются следующие требования:

1) на референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения;

2) Федеральным законом, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края, уставами муниципальных образований могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум;

3) вопросы референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;

Вопросы референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Алтайского края;

4)вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

По смыслу статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» для вынесения вопроса на референдум все изложенные требования должны быть соблюдены в совокупности. При несоблюдении хотя бы одного из изложенных требований вопрос не может быть вынесен на референдум.

Анализируя вопрос, предложенный инициативной группой к вынесению на референдум, районное Собрание депутатов приходит к выводу о том, что он не относится к вопросам местного значения, а также противоречит законодательству Российской Федерации, законодательству Алтайского края и не исключается неопределенность его правовых последствий.

При оценке вопроса референдума необходимо определить:

- является ли вопрос референдума вопросом местного значения;

- каким именно законодательством регулируется указанный вопрос местного значения;

- будет ли решение референдума соответствовать указанному законодательству, не направлен ли вопрос референдума на изменение или отмену норм законодательства Российской Федерации и Алтайского края, повлечет ли референдум определенные правовые последствия.

Вопросы местного значения муниципального района установлены статьей 15 Федерального закона 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 указанного Федерального закона к вопросам местного значения отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Участие органов местного самоуправления в осуществлении данных полномочий конкретизируется специальной нормой права, а именно статьей 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которой к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами**.**

По смыслу вышеназванного Федерального закона установление запрета на размещение твердых коммунальных отходов, собранных за пределами территории муниципального образования Смоленский район Алтайского края, на земельном участке, расположенном по адресу Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Горная 1 «к», кадастровый номер 22:41:021223:301 не относится к вопросам местного значения муниципального района.

 В силу части 1 статьи 218 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах решение, принятое на референдуме, должно носить обязательный характер.

Положительное решение референдума по вопросу об установлении запрета на размещение твердых коммунальных отходов, собранных за пределами территории муниципального образования Смоленский район Алтайского края, на земельном участке, расположенном по адресу Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Горная 1 «к», кадастровый номер 22:41:021223:301 приведет к нарушению федерального и краевого законодательства.

 Правоотношения, указанные в вопросе предлагаемом для вынесения на местный референдум регулируются Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В соответствии со статьей 1 вышеназванного закона объекты размещения отходов – это специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В силу статьи 6 закона к полномочиям субъекта Российской Федерации относятся в числе других: утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);

регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Анализ вышеназванных норм права и их системное толкование во взаимосвязи с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» позволяет сделать вывод, что порядок эксплуатации объекта размещения отходов, которым и является указанный в вопросе полигон ТБО и ЖБО, расположенный по адресу:  Алтайский край, Смоленский район,   с.Смоленское, ул.Горная, 1 «к», а также изменение территориальной схемы обращения с отходами, утвержденной органами власти Алтайского края не относится к компетенции органов местного самоуправления муниципального района**.** Предложенный инициативной группой вопрос референдуманаправлен на изменение норм законодательства Алтайского края, а именно изменение Территориальной схемы обращения с отходами Алтайского края утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края от 20.09.2021 № 1193**.** Приложением 9.3. к территориальной схеме «Действующая схема потоков. Бийская зона» предусмотрено размещение отходов потребления из Смоленского, Алтайского, Советского, Солонешного, Быстроистокского, Петропавловского районов и Белокурихи на полигоне ТБО и ЖБО в с. Смоленское Алтайского края.

Вопрос референдума не может быть направлен на изменение или отмену положений федерального закона и нормативно-правовых актов Алтайского края. Имеет место противоречие вопроса Федеральному закону от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», закону Алтайского края от 11.02.2008 N 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае», территориальной схеме обращения с отходами Алтайского края. В случае принятия положительного решения по вопросу референдума возникает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, так как оно не будет обязательным для исполнения органами государственной власти Алтайского края и не влечет за собой каких-либо правовых последствий.

Проведение референдума о согласии населения наложить запрет на размещение коммунальных отходов на полигоне из других районов является лишь изучением общественного мнения и не направлен на решение данного вопроса по существу.

Полигон ТБО и ЖБО в с. Смоленское входит в территориальную схему Алтайского края по обращению с ТКО и включен в Государственный реестр объектов размещения отходов.

На основании изложенного Смоленское районное Собрание депутатов приходит к выводу о том, что предлагаемый для вынесения на местный референдум вопрос не относится к вопросам местного значения муниципального района, противоречит законодательству Российской Федерации и Алтайского края, влечет неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Руководствуясь статьей 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 203, 207 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах, Смоленское районное Собрание депутатов Алтайского края РЕШИЛО:

1. Признать вопрос «Согласны ли Вы установить запрет на размещение твердых коммунальных отходов, собранных за пределами территории муниципального образования Смоленский район Алтайского края, на земельном участке, расположенном по адресу Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Горная 1 «к», кадастровый номер 22:41:021223:301, предлагаемый для вынесения на местный референдум, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 203 Кодекса Алтайского края о выборах и референдумах.

2. Направить копию настоящего решения в Смоленскую районную территориальную избирательную комиссию.

3.Настоящее решение опубликовать в районной газете «Заря» и обнародовать на официальном сайте Администрации Смоленского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель районного

Собрания депутатов А.А.Герасименко