СМОЛЕНСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

07.02.2025 № 4

с. Смоленское

|  |  |
| --- | --- |
| Об отчете о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2024 год |  |

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края Чепрасовой Л.И. о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2024 год, руководствуясь пунктом 19 статьи 25 Устава муниципального образования муниципальный район Смоленский район Алтайского края, Смоленское районное Собрание депутатов РЕШИЛО:

1. Принять к сведению отчёт председателя контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края Чепрасовой Л.И. о работе контрольно-счетной палаты Смоленского района Алтайского края за 2024 год (прилагается).

2. Предложить контрольно-счетной палате Смоленского района Алтайского края в 2025 году продолжить работу по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Смоленский район Алтайского края.

3. Настоящее решение обнародовать на официальном сайте Администрации Смоленского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя районного Собрания депутатов.

Председатель районного

Собрания депутатов А.А. Герасименко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению районного

Собрания депутатов

от 07.02.2025 № 4

ОТЧЕТ

о работе контрольно-счётной палаты Смоленского района

Алтайского края за 2024 год.

Настоящий Отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Устава муниципального образования муниципальный район Смоленский район Алтайского края, части 2 статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, утвержденного решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 29.10.2021 № 58.

Отчет содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края (далее - контрольно-счетная палата) за 2024 год.

**Общая часть**

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Смоленским районным Собранием депутатов Алтайского края и ему подотчетна. Положение о контрольно-счетной палате утверждено решением Смоленского районного Собрания депутатов от 29.10.2021 № 58.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, входит в структуру органов местного самоуправления Смоленского района Алтайского края, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием, обладает правами юридического лица.

Местонахождение: Алтайский край, Смоленский район, с. Смоленское, ул. Титова, 40.

Штатная численность сотрудников контрольно-счетной палаты утверждена в составе 3 единиц:

- председателя контрольно-счетной палаты;

- инспектора контрольно-счетной палаты;

- специалиста первой категории контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде штатная численность составляла 3единицы (2,5 ставки).

В соответствии со статьей 12 Положения, контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана, который разработан и утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 27.12.2023 № 99. План работы на 2024 год сформирован исходя из направлений деятельности контрольно-счетной палаты, и предусматривал проведение экспертно-аналитических мероприятий, контрольных мероприятий, а также мероприятий по организационной деятельности.

Предложений Счетной палаты Алтайского края (иных контрольно-счетных органов), Главы муниципального района и поручений Смоленского районного Собрания депутатов о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в контрольно-счетную палату в течение 2024 года не поступало.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

**контрольно-счетной палаты**

В отчетном году, контрольно-счетная палата осуществляла контроль за исполнением бюджета района и 9 сельских поселений (в соответствии с заключенными соглашениями), который был реализован на трех последовательных стадиях: предварительный, текущий и последующий.

Всего, в течение 2024 года контрольно-счетной палатой проведено 104 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе:

- 7 экспертных заключений (в том числе 1 общее заключение на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «Об исполнении районного бюджета за 2023 год», которое основано на 6 внешних проверках годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета);

- 9 экспертных заключений на проекты решений представительных органов поселений района об исполнении бюджетов муниципальных образований сельских поселений за 2023 год (в т.ч. по Ануйскому, Верх-Обскому, Кировскому, Линёвскому, Новотырышкинскому, Солоновскому, Сычёвскому, Смоленскому и Точилинскому сельсоветам);

- 4 экспертных заключений на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О внесении изменений в решение районного Собрания депутатов «О районном бюджете муниципального образования Смоленский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 26 экспертных заключений на проекты решений представительных органов поселений района о внесении изменений в решения о принятых бюджетах муниципальных образований сельских поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 3 экспертных заключения по результатам оперативного анализа информации об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года;

- 9 экспертных заключений по результатам оперативного анализа информации об исполнении бюджетов поселений за 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года;

- 1 экспертное заключение на проект решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- 9 экспертных заключений на проекты решений представительных органов поселений района о бюджетах муниципальных образований сельских поселений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (в т.ч. по Ануйскому, Верх-Обскому, Кировскому, Линёвскому, Новотырышкинскому, Солоновскому, Сычёвскому, Смоленскому и Точилинскому сельсоветам);

- 1 заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2023 год»;

- 35 экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов, касающихся утверждения муниципальных программ района и внесения в них изменений.

При подготовке экспертных заключений дан анализ текстовых статей и показателей представленных проектов нормативно-правовых актов, включая сравнительные анализы с показателями предыдущих периодов, а также разъяснения, касающиеся отдельных положений принимаемых документов, и сформированы выводы (предложения).

1. По результатам проверки годовых и квартальных отчетов об исполнении районного и поселковых бюджетов:

- в заключении по результатам проведенного анализа годового отчета об исполнении районного бюджета за 2023 год, отражено, что расходы в сумме 7 612,8 тыс. руб. являются неэффективными, т.к. нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ).

В заключении отражены предложения Администрации района принять меры по возмещению в бюджет понесенных затрат по обязательствам гаранта на оплату судебных решений в сумме 909,1 тыс. руб., договорных обязательств по оплате угля на сумму 6 371,2 тыс. руб. и процентов за пользование средствами 3,2 тыс. руб., предприятий ЖКХ.

- по результатам проведенного анализа годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2023 год, в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Верх-Обского сельсовета Смоленского района Алтайского края установлено, что расходы в сумме 104,1 тыс. руб. являются неэффективными, т.к. направлены на оплату материального ущерба по исполнительному листу № ФС 039025493 от 07.11.2022, что нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (нарушение требований ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ).

- в заключениях по результатам проведенного анализа квартальных отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года, указаны рекомендации по внесению изменений в доходную часть бюджета по отдельным показателям налоговых и неналоговых доходов, в связи с превышением фактических поступлений над плановыми. В постановлении Администрации Смоленского района Алтайского края от 16.10.2024 № 798 «Об исполнении районного бюджета муниципального образования Смоленский район за 9 месяцев 2024 года» и в его приложении (Таблица 1, строка «Источники финансирования дефицита бюджета - всего»), отражено превышение доходов над расходами (профицит) в сумме 25 322,3 тыс. руб. (без учета выданных кредитов сельсоветам в сумме 960,0 тыс. руб.), что не соответствует отчету об исполнении районного бюджета муниципального образования Смоленский район на 01.10.2024 (ф. 0503117), сумма составляет 24 362,3 тыс. руб.

- в заключениях по результатам проведенного анализа квартальных отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений в течение 2024 года, в 5 (Ануйский, Линёвский, Новотырышкинский, Сычёвский, Верх-Обский) указаны рекомендации по внесению изменений в доходную часть бюджетов, в связи с превышением фактических поступлений по отдельным показателям над плановыми. В постановлении Администрации Сычёвского сельсовета Смоленского района Алтайского края от 28.10.2024 № 140 «Об исполнении бюджета муниципального образования Сычёвский сельсовет Смоленского района Алтайского края за 9 месяцев 2024 года» по строке «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - указан неверный показатель; не указан результат исполнения бюджета (профицит) в сумме 142,1 тыс. руб.; в разделе «Источники финансирования дефицита- Всего» Отчета сельского поселения и в пояснительной записке к нему отсутствует информация о кредитных заимствованиях и муниципальном долге; неверно отражена сумма расходов средств резервного фонда.

2). При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2023 год», из 22 представленных отчетов исполнителей, по 1-му (МП «Развитие образования в Смоленском районе») установлены отклонения от рассчитанных исполнителем значений показателей эффективности. По 2-м муниципальным программам (МП «Развитие образования в Смоленском районе» и МП «Развитие физической культуры и спорта в Смоленском районе» установлено нарушение пункта 4.2 раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Смоленский район Алтайского края от 16.12.2022 № 1119**.** По состоянию на 01.04.2024 Управлением по культуре, спорту и молодежной политике данное нарушение устранено, а Комитетом по образованию Смоленского района (ответственным исполнителем МП «Развитие образования в Смоленском районе») нарушен пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, данное нарушение не устранено, муниципальная программа не приводилась в соответствие с решением о бюджете на соответствующий финансовый год, с начала ее действия.

3). В заключениях на проекты муниципальных правовых актов, касающихся внесения изменений в муниципальные программы (в 19 из предоставленных 35, установлены нарушения пунктов 3.4.; 3.5.; 4.2., Порядка от 16.12.2022 № 1119), а так же отражены многочисленные замечания, требующие доработки и приведения в соответствие проектов нормативных правовых актов. Заключения направлены ответственным исполнителям муниципальных программ.

О результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетная палата письменно информировала Главу муниципального района и Смоленское районное Собрание депутатов, а также во исполнение заключенных Соглашений по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Смоленский район, информировала Собрания депутатов поселений.

**Осуществление контрольных мероприятий**

В отчетном периоде, в план работы контрольно-счетной палаты включено 1 объемное контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию Муниципальной адресной инвестиционной программы муниципального образования Смоленский район Алтайского края».

В ходе проведения проверки проведено **19 контрольных мероприятий** на объектах, являющихся участниками муниципальной программы:

**- в 12-ти бюджетных учреждениях**: МБОУ «СОШ № 1», МБОУ «Ануйская СОШ», МБОУ «Верх-Обская СОШ им. М.С. Евдокимова», МБОУ «Линёвская СОШ», МБОУ «Сычёвская СОШ им. К.Ф. Лебединской», МБОУ «Кировская СОШ», МБОУ «Точилинская СОШ», МБОУ «Новотырышкинская СОШ», МБОУ «Солоновская СОШ имени Матренина А.П.», МБДОУ Детский сад «Петушок», МБУДО «Смоленская СШ», МБУ «МКДЦ»;

**- в 6 муниципальных образованиях сельских поселений**, расположенных на территории района: Ануйский сельсовет; Верх-Обский сельсовет; Линёвский сельсовет; Новотырышкинский сельсовет; Смоленский сельсовет; Сычёвский сельсовет;

**- в Администрации Смоленского района Алтайского края**.

Общий объем проверенных средств составил: **50 223,7 тыс. руб.**

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения:

**- неэффективное расходование бюджетных средств** участниками программы в общей **сумме 917,7 тыс. руб.** (в т.ч.: 260,04 тыс. руб. Верх-Обский сельсовет; 260,04 тыс. руб. Линёвский сельсовет; 100,0 тыс. руб. МБДОУ Детский сад «Петушок»; 127,0 тыс. руб. МБОУ «Линёвская СОШ»; 170,63 тыс. руб. МБОУ «Верх-Обская СОШ им. М.С. Евдокимова»);

**- необоснованное расходование бюджетных средств** участниками программы в общей **сумме 917,7 тыс. руб.** (в т.ч.: 260,04 тыс. руб. Верх-Обский сельсовет; 260,04 тыс. руб. Линёвский сельсовет; 100,0 тыс. руб. МБДОУ Детский сад «Петушок»; 127,0 тыс. руб. МБОУ «Линёвская СОШ»; 170,63 тыс. руб. МБОУ «Верх-Обская СОШ им. М.С. Евдокимова»);

**- нарушение требований бухгалтерского учета** участником программы (не принято к учету ценное имущество) в общей **сумме 109,0 тыс. руб.** (МБОУ «Линёвская СОШ»). В период проведения контрольного мероприятия данное нарушение устранено;

- нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 9 приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», инвентаризация имущества, при подготовке годового отчета за 2022 и 2023 годы, не проводилась. Данное нарушение установлено в 8 из 9 проверенных школ (во всех, кроме МБОУ «Кировская СОШ»).

- нарушение приказа Комитета по образованию Смоленского района Алтайского края (учредителя) от 31.05.2024 № 241-р «Об обеспечении сохранности имущества и товарно-материальных ценностей образовательной организации» в пункте 2.1 которого указано «до 20.06.2024 года (далее ежеквартально) провести полную инвентаризацию имущества находящегося в образовательных организациях, филиалах, структурных подразделениях, корпусах». На момент составления Актов по объектам проверки, приказ учредителя не исполнен 3 общеобразовательными учреждениями**:** МБОУ «Сычевская СОШ им. К.Ф. Лебединской»; МБОУ «Смоленская СОШ №1 имени Ожогина Е.П.»; МБОУ «Верх-Обская СОШ им. М.С.Евдокимова».

- бюджетные учреждения осуществляют закупки ранее заключения Соглашений на предоставление субсидии на иные цели (нарушением п. 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

- нарушение планирования закупок участниками программы, контракты (договоры) заключаются ранее внесения изменений в план – график (п. 1 и п. 9 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- участниками программы заключаются контракты (договоры) без проведения конкурентных процедур, с нарушением определения начально-максимальной цены контракта (договора) и обоснования сложившейся цены контракта (договора) (нарушение ст. 8 и п. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- участниками программы заключаются контракты (договоры) без указания цены (стоимости), что является его существенным условием (нарушение п. 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- при исполнении контрактов (договоров) участниками программы допускается нарушение их существенных условий – срока оплаты за поставленные товары, работы, услуги, п. 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

- нарушение условий приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отсутствует дата осуществления приемки (п. 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

**-** не предъявление подрядчику (поставщику, исполнителю)требования об уплате неустойки (пени) и штрафа в связи с просрочкой исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом (договором), (нарушение ч. 6, ч. 7, ч. 8, ч. 9 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

По результатам выявленных нарушений и недостатков объектам контроля направлено 17 Представлений: от 15.11.2024 № 1 –Администрации Смоленского района Алтайского края и от 18.11.2024 с № 2 по № 17 - остальным участникам программы.

Информация по результатам проведенных контрольных мероприятий направлена в Смоленское районное Собрание депутатов Алтайского края, Главе муниципального района и председателю Комитета по образованию Смоленского района.

В соответствии с заключенным Соглашением от 11.05.2022, результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Смоленского района.

В течение 2024 года объектами контроля устранено выявленных нарушений, установленных контрольными мероприятиями текущего года и предыдущих периодов, **на общую сумму 511,7 тыс. руб**., в том числе:

**- 399,0 тыс. руб**. - КМП «Балан» (представление контрольно-счетной палаты от 12.01.2024 № 5);

**- 112,7 тыс. руб.** - МБОУ «Линёвская СОШ», в том числе **3,7 тыс. руб.** возвращенов бюджет района (представление контрольно-счетной палаты от 12.01.2024 № 2; от 18.11.2024 № 11).

По состоянию на 01.01.2025 на контроле контрольно-счетной палаты находятся 6 неисполненных представлений, срок исполнения которых наступит в течение 2025 года.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты, объектами контроля привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, в количестве 7 единиц.

**Организационно-методическая работа**

В отчетном периоде инспектор контрольно-счетной палаты прошел обучение по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в ООО «Удостоверяющий центр «Тендр».

На совместном совещании Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты Алтайского края и представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края, прошедшего 20 декабря 2024 года в Парламентском центре, г. Барнаул, председатель контрольно-счетной палаты отмечен «Благодарностью Губернатора Алтайского края» за многолетний добросовестный труд и высокий профессионализм.

В течение 2024 года контрольно-счётная палата Смоленского района Алтайского края приняла участие:

- в 2 заседаниях Совета контрольно-счетных органов Алтайского края, проводимых в заочной форме (в соответствии с повесткой заседания) 28.06.2024; 25.12.2024;

- в семинаре - совещании руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Бийского отделения СКСО Алтайского края по актуальным вопросам деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, проводимого Счетной палатой Алтайского края в г. Бийск 07 ноября 2024 года;

- в 24 обучающих мероприятиях, проводимых посредством видеосвязи, в виде круглых столов, семинаров, вебинаров и анкетирований, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО, Счетной палатой Алтайского края (18.01.2024; 25.01.2024; 01.02.2024; 08.02.2024; 12.03.2024; 14.03.2024; 21.03.2024; 04.04.2024; 18.04.2024; 16.05.2024; 21.05.2024; 30.05.2024; 19.06.2024; 28.06.2024; 08.07.2024; 05.09.2024; 26.09.2024; 03.10.2024; 17.10.2024; 30.10.2024; 07.11.2024; 14.11.2024; 21.11.2024; 19.12.2024).

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В отчетном году, как и в предыдущие годы, принцип гласности реализовывался, прежде всего, путем представления на рассмотрение в Смоленское районное Собрание депутатов годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты, а также представления информации и отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и выводов по ним.

Принцип информационной открытости контрольно-счетной палаты предполагает обеспечение в установленном законодательстве порядке доступа к информации о ее деятельности.

Руководствуясь статьей 20 Положения о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, на официальном сайте муниципального образования Смоленский район Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» контрольно-счетная палата размещает информацию о своей деятельности. Кроме того, ведутся информационные сети «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Представленный на рассмотрение Смоленского районного Собрания депутатов настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2024 год также будет направлен для сведения Главе муниципального района и размещен на официальном сайте муниципального образования.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции контрольно-счетной палаты в 2024 году основные функции, возложенные на контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.