**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

**(СВМФК 024)**

(Утвержден распоряжением контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края от 16.07.2021 № 7)

**с. Смоленское 2021**

**Содержание**

1. Общие положения 3

2. Содержание оперативного контроля 3

3. Правовая и информационная основы оперативного контроля 5

4. Основные этапы оперативного контроля 6

5. Подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля 6

6. Проведение оперативного контроля 6

7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля 8

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете муниципального образования» (далее – Стандарт), разработан в соответствии:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 26.02.2021 № 4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края»;

решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 11.12.2020 № 87 «Об утверждении Положении о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края».

Оперативный контроль осуществляется ежеквартально (за первый квартал, полугодие и девять месяцев) на основании отчетов об исполнении бюджета муниципального образования (далее - МО), направляемых Администрацией Смоленского района Алтайского края в контрольно-счётную палату Смоленского района Алтайского края (далее – КСП), в соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого КСП.

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля;

определение основных требований к оформлению результатов оперативного контроля.

1.4. При организации и осуществлении оперативного контроля КСП руководствуется бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, муниципальными правовыми актами (далее – МПА) Смоленского района, а также стандартами КСП, включая настоящий Стандарт.

1.5. Мероприятия оперативного контроля каждого финансового года отражаются в плане работы КСП на текущий год.

1.6. Положения и требования настоящего Стандарта являются обязательными для соблюдения сотрудниками КСП, а также привлеченными к проведению экспертно-аналитического мероприятия внешними специалистами.

**2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль – это контроль за ходом исполнения решения Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» в текущем финансовом году, осуществляемый КСП в целях определения соответствия фактически поступивших в краевой бюджет доходов и произведенных расходов законодательно утвержденным показателям.

Оперативный контроль осуществляется посредством проведения экспертно - аналитического мероприятия, а так же может осуществляться посредством проведения контрольных, организационных и иных мероприятий.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- оценка объемов и динамики поступления денежных средств в местный бюджет и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;

- анализ данных Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Смоленского района Алтайского края;

- определение объема и структуры муниципального внутреннего долга Смоленского района Алтайского края, размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- установление соответствия фактических показателей показателям, утвержденным решением о бюджете МО, выявление отклонений и их анализ;

- выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. При осуществлении оперативного контроля анализируются:

- ход исполнения доходов местного бюджета;

- изменение объемов задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Смоленского района Алтайского края;

- ход исполнения расходов местного бюджета;

- исполнение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Смоленского района;

- источники финансирования дефицита бюджета МО;

- объемы резервного фонда Администрации Смоленского района Алтайского края;

- состояние муниципального внутреннего долга Смоленского района Алтайского края;

- ход реализации муниципальной адресной инвестиционной программы Смоленского района.

На основе проведенного анализа по итогам исполнения бюджета МО за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего года, при необходимости, осуществляется оценка ожидаемого исполнения бюджета до конца финансового года, используемая при подготовке предложений по корректировке показателей местного бюджета в текущем финансовом году и формировании бюджета МО на очередной финансовый год (подготовке заключений КСП на проекты бюджета).

2.4. В процессе осуществления оперативного контроля контролируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете МО;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете МО.

2.5. Предметом оперативного контроля является процесс:

а) исполнения местного бюджета по доходам;

б) использования:

- средств местного бюджета;

- муниципальной собственности Смоленского района Алтайского края;

- других муниципальных средств в соответствии с законодательством;

в) реализации:

- муниципальной адресной инвестиционной программы;

- программы муниципальных внутренних заимствований;

- программы муниципальных гарантий.

2.6. Объектами оперативного контроля являются:

- главные администраторы доходов местного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в местный бюджет (при необходимости);

- главные распорядители средств местного бюджета (при необходимости);

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета (при необходимости).

**3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

Правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в Смоленском районе Алтайского края, утвержденное решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 26.02.2021 № 4;

- Положение о контрольно-счётной палате Смоленского района Алтайского края, утвержденное решением Смоленского районного Собрания депутатов Алтайского края от 11.12.2020 № 87;

- Регламент контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края;

- план работы контрольно-счётной палаты Смоленского района Алтайского края на текущий год;

- Решение «О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период»;

- муниципальные правовые акты, принимаемые во исполнение решения о бюджете муниципального образования;

- отчет об исполнении бюджета муниципального образования и приложений к нему;

- оперативные данные об исполнении местного бюджета, предоставляемые комитетом администрации Смоленского района по финансам, налоговой и кредитной политике;

- отчет по поступлениям и выбытиям местного бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю;

- данные, получаемые по запросам КСП (при необходимости).

**4.** **Основные этапы оперативного контроля**

Оперативный контроль за ходом исполнения местного бюджета проводится в три этапа:

первый этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного контроля;

второй этап – непосредственное осуществление оперативного контроля;

третий этап – подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

**5. Подготовка форм и документов, необходимых**

**для осуществления оперативного контроля**.

Изучаются муниципальные правовые акты, утвердившие изменения в решение о местном бюджете. Проводится анализ исполнения местного бюджета по доходам и расходам (в текущем финансовом году, в сравнении с предыдущим периодом), поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет (по видам доходов), динамики поступления доходов в местный бюджет (в текущем финансовом году, в сравнении с предыдущим периодом).

В рамках подготовительного этапа, при необходимости, КСП осуществляет подготовку запросов в учреждения для получения информации, необходимой для проведения оперативного контроля.

**6. Проведение оперативного контроля**

6.1. В соответствии с планом работы КСП ежеквартально (нарастающим итогом) осуществляется анализ хода исполнения местного бюджета, состояния муниципального внутреннего долга Смоленского района Алтайского края в текущем финансовом году.

6.2. В ходе проведения оперативного контроля применяются следующие аналитические методы экономического анализа: метод использования абсолютных, относительных величин; метод сравнений; метод группировок; графический метод и другие.

При использовании указанных аналитических методов применяются следующие методы финансового анализа исполнения местного бюджета:

- горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются фактически исполненные показатели бюджета с плановыми показателями решения о бюджете и бюджетной отчетности, изучается динамика отдельных показателей во времени (квартал, полугодие, год);

- вертикальный анализ, в ходе которого определяется структура исполненного бюджета, доля отдельных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты исполнения бюджета в целом;

- трендовый анализ, в ходе которого сравниваются исполненные и запланированные бюджетные показатели и определяются причины изменения динамики бюджетных показателей;

- факторный анализ, в ходе которого устанавливается степень влияния отдельных факторов на исполнение бюджетных показателей (например, влияние объема налоговых и неналоговых доходов, уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования на объем трансфертов из краевого и/или районного бюджета в муниципальные бюджеты, влияние численности населения и т.д.).

6.3. При осуществлении анализа исследуются следующие вопросы:

- поступление доходов местного бюджета в текущем финансовом году в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (по объемам и структуре, в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в местный бюджет и показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в том числе по группам доходов, отдельным видам поступлений);

- изменение объемов задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации налогоплательщиков Смоленского района Алтайского края, наличие недоимки;

- исполнение расходной части местного бюджета (сравниваются фактически сложившиеся за отчетный период показатели с показателями аналогичного периода предыдущего года; сопоставляется фактическое исполнение бюджетных расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета с законодательно утвержденными показателями местного бюджета и плановыми бюджетными ассигнованиями в отчетности);

- исполнение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Смоленского района Алтайского края (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов);

- использование средств резервного фонда Администрации Смоленского района Алтайского края;

- финансирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и ремонта (структура капитальных вложений по основным направлениям, объектам, отраслям; сравниваются фактические расходы за отчетный период с расходами аналогичного периода предыдущего года; сопоставляются фактически исполненные бюджетные показатели с показателями, предусмотренными нормативными правовыми актами на текущий финансовый год);

- исполнение показателей дефицита (профицита) местного бюджета (объем дефицита (профицита) соотносится с показателями выполнения доходов и расходов местного бюджета; фактически исполненные бюджетные показатели сравниваются с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, с показателями аналогичного периода предыдущего года; размер дефицита проверяется на соблюдение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- состояние муниципального внутреннего долга Смоленского района Алтайского края (проводится анализ величины муниципального долга, его структуры, сопоставление с показателями на соответствующую дату предыдущего года, с предельным объемом муниципального долга, установленным решением о бюджете муниципального образования, отражается динамика муниципального долга Смоленского района Алтайского края).

**7. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

КСП составляет заключение по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета муниципального образования Смоленский район Алтайского края (ежеквартально нарастающим итогом);

Срок подготовки Заключения составляет до 10 рабочих дней с момента поступления отчета Администрации Смоленского района Алтайского края об исполнении местного бюджета в КСП.

Ежеквартально электронная версия заключения по результатам анализа оперативной информации об исполнении бюджета муниципального образования Смоленский район Алтайского края размещаются на сайте Администрации Смоленского района в разделе КСП.

Заключение направляется в Смоленское районное Собрание депутатов Алтайского края и главе района.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения решения о местном бюджете от показателей, утвержденных указанным решением, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в заключении (отчете) указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению.