

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минспорт России (В.Л.Мутко) - созыв
Минобрнауки России (Д.В.Ливанову)
Минздрав России (В.И.Скворцовой)
Минфин России (А.Г.Силуанову)
Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)
Минстрой России (М.А.Меню)

Прошу совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 2 января 2016 г. № Пр-12 и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

Срок - до 1 июня 2016 года.

12 января 2016 г.

АД-П12-31



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ Пр-12 от 02.01.2015 (вх. 2-76 от 03.01.2016) на 10 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Медведева Д.А., С-ту Дворковича А.В., С-ту Голодец О.Ю.,
Минспорту России, Минобрнауки России, Минфину России,
Минэкономразвития России, Минздраву России, Минстрою России,
Администрации Президента Российской Федерации, высшим
должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов
государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку),
Найговзиной Н.Б., Сидоренко В.В., Пепеляевой Л.В., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту социального развития

Таймазов А.В.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-51-77

11 января 2016 г.



2854758
12.01.16
19:20:04

Администрация
Алтайского края
«15» 01 2016 г.
Входящий № 387



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ

Д.А.Медведеву

В целях повышения эффективности реализации мероприятий по созданию в населенных пунктах условий для занятий физической культурой и массовым спортом совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:


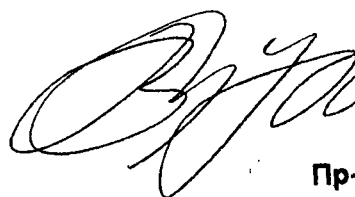
обеспечьте сбалансированность целевых показателей государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" с показателями соответствующих региональных и муниципальных программ;

примите дополнительные меры, направленные на повышение уровня обеспеченности спортивной инфраструктурой в субъектах Российской Федерации, имеющих этот показатель ниже среднего по стране;

обеспечьте проведение инвентаризации объектов спортивной инфраструктуры, включая соответствующую инфраструктуру образовательных учреждений, и осуществление мероприятий по приведению ее в нормативное состояние;

проработайте вопросы дополнительной мотивации граждан на систематические занятия физической культурой и спортом с целью обеспечения оптимальной загрузки спортивной инфраструктуры.

Доклад – до 1 июля 2016 г.



В.Путин

Пр-12
02.01.2016

АД-П12-31



12 100031 30876 7

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки исполнения федерального законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам создания в населенных пунктах условий для занятий физической культурой и массовым спортом

В соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий, осуществляемых самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, на второе полугодие 2015 г. Контрольным управлением Президента Российской Федерации проведена проверка исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам создания в населенных пунктах условий для занятий физической культурой и массовым спортом.

В своих посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 и 2014 годы Глава государства обозначил развитие физической культуры и спорта, особенно среди молодежи, одним из важнейших направлений государственной политики, а также указал на необходимость дальнейшего развития инфраструктуры массового детско-юношеского спорта и повышения престижа активного образа жизни.

В этой связи Правительством Российской Федерации принимаются определенные меры, направленные на развитие физической культуры и массового спорта, а также обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом и ведения здорового образа жизни.

Утверждены и реализуются Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия), государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" (далее – Государственная программа), а также федеральные целевые программы.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и рядом органов местного самоуправления приняты и выполняются региональные и муниципальные программы развития физической культуры и спорта либо отдельные программные мероприятия по соответствующему направлению.

Вместе с тем проверка показала, что в отсутствие должной координации деятельности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления регулярные занятия физической культурой и массовым спортом не стали привычкой и соответственно не обеспечивают повышение здоровья нации.

Реализуемые программные документы зачастую имеют отличные друг от друга целевые показатели. Целевые показатели, установленные Государственной программой для конкретных субъектов Российской Федерации, в ряде случаев значительно выше аналогичных региональных ориентиров.

Например, согласно Государственной программе в 2020 году уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями в Республике Карелия должен составить 45,5%, а по региональной программе – только 33,6%, в Республике Коми – 45,8% и 36,8%, Хабаровском крае – 48% и 40%, Брянской области – 59% и 39%, в Вологодской области – 43,6% и 24,5% соответственно. Разница между показателями в ряде случаев достигает 10-20 процентных пунктов.

В отдельных региональных программах отсутствует целевой показатель, характеризующий уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, в ряде из них приведены несопоставимые показатели (республики Мордовия, Татарстан, Чувашская Республика).

Аналогичная ситуация отмечается на региональном и муниципальном уровнях. Зачастую соответствующие целевые ориентиры в муниципальных программах также существенно ниже региональных показателей либо отсутствуют. При этом в значительной части муниципальные программы вовсе не содержат мероприятий по развитию спортивной инфраструктуры.

Установленные в различных программных документах целевые показатели в области развития физической культуры и массового спорта, как правило, носят количественный характер (рост доли систематически занимающихся физической культурой и спортом, рост обеспеченности спортивными объектами) и не позволяют провести качественную оценку результатов их реализации.

В частности, не предусмотрена оценка влияния реализации мероприятий по увеличению количества занимающихся физической культурой и спортом на повышение уровня здоровья, средней продолжительности жизни, процесс приобщения граждан к здоровому образу жизни, сокращение временной нетрудоспособности населения, социальной адаптации лиц с лиц с ограниченными возможностями

здоровья и инвалидов, снижение числа преступлений и т.п.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается свыше 276,5 тыс. различных спортивных сооружений, основную часть которых составляют плоскостные сооружения (52%) и спортивные залы (25,9%). Только за 2014 год введено в эксплуатацию порядка 4,5 тыс. сооружений.

Вместе с тем серьезной проблемой, препятствующей развитию физической культуры и спорта, остается качество спортивной инфраструктуры и инвентаря. Зачастую материальная база имеет высокий моральный и физический износ.

Проверка показала, что в ряде регионов в последнее время фиксируется ухудшение состояния материально-технической базы физкультурно-спортивной направленности. В отдельных регионах в ремонте нуждается более половины спортивных сооружений. Так, в Чувашской Республике в ремонте нуждаются практически три четверти таких объектов, в Курганской области – 56 процентов.

Сложная ситуация отмечается и с состоянием спортивной инфраструктуры образовательных учреждений, при том что она играет ключевую роль в обеспечении условий для занятий физической культурой и спортом в малых населенных пунктах. В 15% таких учреждений залы отсутствуют, а в 40% – требуют ремонта.

Практически во всех регионах имеются случаи эксплуатации спортивных объектов с грубыми нарушениями правил пожарной безопасности и требований санитарно-эпидемиологических нормативов, что создает угрозу жизни и здоровью их посетителей (республики Алтай, Башкортостан и Татарстан, Забайкальский и Алтайский края, Астраханская, Кемеровская и Курганская области).

Систематически выявляются случаи бездействия органов местного самоуправления при выявлении нарушений в конструктивных характеристиках спортивных объектов (образование трещин, обрушения кирпичной кладки, разрушения потолочных и стеновых конструкций) прежде всего по причине их существенного износа (республики Ингушетия и Саха (Якутия), Забайкальский край, Нижегородская область).

В этих условиях продолжают фиксироваться несчастные случаи при занятиях физической культурой и спортом, вплоть до летальных исходов (Вологодская область, республики Алтай и Башкортостан и др.).

Несмотря на то, что одной из ключевых задач программных документов, реализуемых на федеральном уровне, является создание

условий для занятий физической культурой и спортом, Минспорт России не обладает полной информацией о состоянии инфраструктуры физической культуры и спорта в регионах, в частности, о количестве аварийных и выбывших объектов, а также объектов, находящихся на капитальном ремонте или реконструкции.

Не соблюдаются сроки строительства спортивных объектов, возведение которых осуществляется в рамках Государственной программы. Так, из 54 объектов, предусмотренных к вводу в 2014 году, в установленные сроки введен в эксплуатацию только каждый второй. В числе причин отмеченных отставаний можно обозначить поздние сроки проведения конкурсных процедур, недофинансирование за счет средств региональных бюджетов и другие.

Не получила широкого распространения практика строительства спортивной инфраструктуры с использованием предусмотренных на федеральном уровне мер государственной поддержки по проектам повторного применения, рекомендованным Минспортом России. Так, в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа, строительство таких объектов не осуществлялось, в большинстве других федеральных округов носило единичный характер.

Во исполнение подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Главы государства от 8 апреля 2014 г. № Пр-750 Правительством Российской Федерации в федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы" предусмотрено субсидирование строительства малобюджетных спортивных сооружений в пределах шаговой доступности, однако в большинство региональных программ (Республика Адыгея, Вологодская, Воронежская, Нижегородская, Рязанская области и др.) такие мероприятия не включены.

Медленными темпами ведется работа по исполнению поручения Главы государства от 27 октября 2014 г. № Пр-2508 в части реализации Правительством Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по включению в региональные целевые программы по развитию физической культуры и спорта мероприятий по обустройству объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом.

В ряде регионов проводятся мероприятия по благоустройству

рекреационных и парковых зон, включающие создание на их территории скейт-парков и площадок для спортивного направления "паркур", однако более 70 региональных программ до настоящего времени не содержат соответствующих мероприятий (Иркутская, Смоленская, Челябинская области и другие).

Несмотря на реализуемые меры по строительству спортивной инфраструктуры, сохраняется существенный дефицит в таких сооружениях относительно нормативной потребности, а также значительные диспропорции в уровне обеспеченности ими в зависимости от региона и муниципального образования.

Так, если в среднем в Российской Федерации на конец 2014 года население было обеспечено спортивными сооружениями на треть от установленного норматива, то в зависимости от региона этот показатель варьировался от менее чем 9% в Республике Ингушетия и до 64,5% – в Калужской области.

При этом наиболее сложная ситуация сложилась по таким видам спортивных объектов, как бассейны. В целом по Российской Федерации уровень обеспеченности данными объектами составляет 9,7% от норматива, при этом, например, в Чеченской Республике – 1,3%, Республике Алтай – 1,4 процента. В свою очередь, в Белгородской области названный показатель достигает 26,5% от норматива.

Анализ программных документов показал, что в них не определена задача по устранению к 2020 году указанных диспропорций. В случае если дополнительные меры приняты не будут, то различия в уровне обеспеченности населения спортивными сооружениями сохранятся: от 30% в г.Москве до 69% в Белгородской области, то есть более чем в 2 раза.

Кроме того, уже сегодня отмечаются существенные риски того, что регионы не смогут достичь установленных Государственной программой целевых ориентиров. Так, по результатам 2014 года практически в каждом втором субъекте Российской Федерации не достигнут целевой показатель обеспеченности населения спортивными сооружениями, а в 58 регионах наблюдается его снижение.

Проверка показала, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в недостаточной степени координируют работу по обеспечению оптимальной загрузки соответствующих объектов и их целевого использования.

В условиях дефицита спортивной инфраструктуры в отдельных регионах фиксируются факты ее нецелевого использования. Например, в Тюменской области построенный, но не введенный в установленном порядке в эксплуатацию спортивный объект был предоставлен в аренду коммерческой организации и использовался для размещения торговых павильонов.

В ряде регионов отмечается невысокий уровень загрузки спортивных объектов. Так, загруженность спортивных сооружений в среднем по Российской Федерации в 2014 году составила порядка 51%, а в Курской области – лишь на 14,2%, в Республике Адыгея – на 14,5%, во Владимирской области – на 22%, в Ненецком автономном округе – на 28,7 процента. В свою очередь, в Верховажском муниципальном районе Вологодской области загруженность плоскостных сооружений не достигает и 9% их фактической мощности.

В отдельных субъектах Российской Федерации загруженность объектов физической культуры и спорта снижается, даже несмотря на рост количества систематически занимающихся физической культурой и спортом. Так, численность занимающихся физической культурой и спортом в Белгородской области за 2014 год увеличилась на четверть, при этом загруженность объектов спорта снизилась более чем на 26%, что по сути свидетельствует о снижении частоты занятий физической культурой и спортом.

В этих условиях возрастают риски недостижения к 2020 году показателя, характеризующего уровень эффективности использования существующих объектов спорта, – 80 процентов.

Во многом относительно невысокая загруженность объектов спорта объясняется недостаточной пропагандой здорового образа жизни на региональном уровне, прежде всего в части освещения возможностей, предоставляемых для желающих заниматься физической культурой и спортом на базе существующей инфраструктуры, в том числе на безвозмездной основе.

В числе задач большинства региональных программ обозначено проведение пропаганды здорового образа жизни и регулярных занятий физической культурой и спортом, однако реализация конкретных мероприятий в этом направлении не предусмотрена. Телевизионные программы как на федеральном, так и на региональном уровне не направлены на выработку негативного отношения к нездоровому образу

жизни (курение, наркомания, алкоголизм, низкая физическая активность и т.п.), а в отдельных случаях даже наоборот – способствуют распространению в обществе асоциальных ценностей и моделей поведения.

В этих условиях органы исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации подчеркивают необходимость дальнейшего повышения эффективности пропаганды здорового образа жизни на государственном уровне, а также поиска новых форм и методов такой пропаганды (Республика Татарстан, Республика Тыва и др.).

Существенную роль в развитии массового спорта и занятий физической культурой, распространении здорового образа жизни продолжают играть межрегиональные, всероссийские и международные физкультурные спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план и региональные календарные планы их проведения. В соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" проведение таких мероприятий возможно только на спортивных сооружениях, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта (далее – Реестр).

На сегодняшний день в Реестр включено 1 963 спортивных объекта. При этом в 9 субъектах Российской Федерации отсутствуют такие объекты, на территории 17 – в него включено от 1 до 5 объектов. Органы исполнительной власти регионов проводят недостаточную работу по приведению спортивных объектов в соответствие с необходимыми стандартами, в том числе требованиями безопасности, и в конечном результате – по включению их в Реестр.

В то же время согласно пункту 11 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 27 октября 2014 г. № Пр-2508 работа по формированию Реестра должна быть завершена до 10 марта 2016 г.

Анализ муниципальных программ показал, что планирование роста количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, осуществляется без привязки к существующей инфраструктуре и планам по ее развитию (Пермский край, Тверская область и др.).

Отмечаются существенные диспропорции между регионами по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Например, если в Республике Ингушетия их доля в общей численности населения, по результатам 2014 года составила 11,2%, Республике Крым – 14,2%, Амурской области – 16,3%, то в Пензенской области – 37,4%, а в целом по Российской Федерации – чуть более 30 процентов.

В каждом шестом регионе в 2014 году отмечалось снижение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения.

Наиболее сложная ситуация в нашей стране обстоит с вовлечением в систематические занятия физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

По результатам 2014 года лишь 5% лиц этой категории граждан систематически занимались физической культурой и спортом, при плановом значении показателя – 8 процентов. Следует отметить, что в 19 регионах названный показатель не достиг и 2 процентов.

Во многом сложившаяся ситуация обусловлена сохраняющейся недоступностью спортивных объектов для соответствующей категории граждан. Так, для занятий таких граждан не приспособлены три четверти спортивных объектов Курганской области, в Республике Тыва – только каждый тридцатый. Аналогичная ситуация складывается практически во всех регионах (республики Алтай и Башкортостан, Забайкальский и Краснодарский края, Нижегородская и Тверская области и др.).

Отсутствуют должные механизмы стимулирования работодателей к созданию условий для занятий физической культурой и спортом по месту работы. В большинстве региональных и муниципальных программ данные вопросы также не нашли своего отражения. При этом к 2020 году доля граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике, должна составить 25%, при этом в текущем году соответствующий показатель не превышает 12-13,5 процента.

Наиболее активно реализуются мероприятия, направленные на вовлечение в систематические занятия физической культурой и спортом детей и учащейся молодежи. В то же время, несмотря на реализуемые меры, согласно плановым ориентирам в 2020 году сохранятся существенные расхождения данного показателя: от 32% в Ненецком автономном округе до 90% – в Республике Мордовия.

Следует отметить, что наиболее серьезным препятствием

увеличения количества детей и учащейся молодежи, занимающихся спортом является, как уже отмечалось, существенный износ спортивной инфраструктуры в образовательных учреждениях, необеспеченность необходимым спортивным инвентарем.

На основании изложенного полагаем целесообразным поручить Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации принять необходимые меры по созданию в населенных пунктах условий для занятий физической культурой и массовым спортом.

Контрольное управление
Президента Российской Федерации



25.12.15