



УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В.Путин

12.11.2014.

Пр-2651ГС

## ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

### Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 8 октября 2014 г.

I. Правительству Российской Федерации в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации, удвоения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации принять следующие меры:

1. Повысить эффективность расходов на развитие сети автомобильных дорог общего пользования. В этих целях:

а) проанализировать практику проведения государственными заказчиками конкурсов на определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении заказов на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и по результатам анализа разработать комплекс мер, направленных на повышение конкуренции в этом секторе рынка, качества выполнения работ и оказания услуг, а также на совершенствование механизмов общественного контроля за ходом реализации дорожных проектов.

Доклад – I квартал 2015 г., далее – один раз в полгода.

б) рассмотреть во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопрос об уточнении требований к автомобильным дорогам общего пользования и объектам улично-дорожной сети в зависимости от их функционального назначения, в том числе в части, касающейся расчетных нагрузок, геометрических характеристик дорог,



используемых при их строительстве сырья и материалов, уточнения видов дорожно-строительных работ и классификации работ по ремонту и содержанию дорог, а также обеспечить при необходимости внесение соответствующих изменений в нормативные документы;

в) обеспечить реализацию мероприятий по повышению достоверности определения сметной стоимости работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог общего пользования, обратив особое внимание на следующие вопросы:

применение ресурсного метода определения стоимости проектов и использование укрупненных нормативов цены конструктивных решений по видам дорожно-строительных работ;

создание общероссийской и региональных баз данных стоимости материально-технических и трудовых ресурсов, а также объектов-аналогов;

осуществление регулярной актуализации единичных расценок и элементных сметных норм на строительство и реконструкцию автомобильных дорог;

г) обеспечить осуществление мер по повышению эффективности реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями, обратив особое внимание:

на применение инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций;

на расширение практики применения долгосрочных комплексных контрактов (контрактов жизненного цикла) на осуществление работ в сфере дорожного хозяйства;

на необходимость рассмотрения вопроса о поддержке на региональном уровне государственно-частного партнерства в сфере дорожного хозяйства, в том числе в части, касающейся строительства и реконструкции скоростных автомобильных дорог;

на совершенствование системы государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения современных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог и региональных стандартов при их проектировании;

на необходимость подготовки предложений по квалификационному отбору проектных организаций, участвующих в реализации проектов и мероприятий в сфере дорожного хозяйства;

на обеспечение во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своевременной регистрации прав на автомобильные дороги и занимаемые ими земельные участки.

Срок – первое полугодие 2015 г.;

д) представить предложения о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, предусматривающих:

привлечение собственников инженерных коммуникаций, переустраиваемых в связи со строительством и реконструкцией автомобильных дорог, к софинансированию работ по переустройству, если данными собственниками устанавливаются технические требования и условия, направленные на увеличение мощности и (или) улучшение технических характеристик инженерных коммуникаций;

установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов;

е) проанализировать с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации случаи необоснованного завышения цен на землю, сырье, материалы и конструкции при реализации проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями, а также представить предложения, направленные на недопущение спекуляций в этой сфере.

Срок – I квартал 2015 г.;

ж) предусмотреть в государственной программе Российской Федерации "Развитие транспортной системы России":

показатели объема строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения в целях решения задачи по удвоению объемов их строительства и реконструкции;

мероприятия по проведению ежегодного мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, начиная с мониторинга их стоимости в 2014 году;

мероприятия по опубликованию доклада о результатах мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования.

Доклад – 1 декабря 2015 г., далее – один раз в год.

2. Обеспечить сохранность автомобильных дорог. В этих целях:

а) утвердить и реализовать план мероприятий ("дорожную карту"), направленных на недопущение нарушений при движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования, предусмотрев в этом плане, в частности:

наделение владельцев автомобильных дорог полномочиями по обеспечению фиксации правонарушений, в том числе с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, по передаче информации о правонарушениях в контрольно-надзорные органы и правом финансирования расходов на обработку и рассылку постановлений указанных органов;

наделение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта правом остановки на пунктах весового и габаритного контроля тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, а в случаях осуществления ими перевозок с нарушением установленных правил – правом задержания таких транспортных средств и правом принятия мер административного воздействия к нарушителям;

б) рассмотреть вопрос о целесообразности лицензирования деятельности, связанной с осуществлением перевозок грузов по

автомобильным дорогам общего пользования тяжеловесными и (или) крупногабаритными транспортными средствами;

в) подготовить во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представить предложения:

о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, предусматривающих возможность введения субъектами Российской Федерации на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования грузовыми транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

о целесообразности взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения, с грузовых транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 3,5 тонн, с учетом социально-экономических последствий принимаемого решения и существующей системы формирования источников финансирования дорожной деятельности;

о наделении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за соблюдением установленных весовых и габаритных норм при перевозке тяжеловесных и крупногабаритных грузов и по принятию мер административного воздействия в отношении нарушителей.

г) подготовить с участием заинтересованных организаций предложения по переориентации перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов с автомобильного на железнодорожный и внутренний водный транспорт.

Срок – I квартал 2015 г.

3. Обеспечить совершенствование системы финансирования дорожной деятельности. В этих целях:

а) представить предложения о дополнительных источниках доходов дорожных фондов для решения задач по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального и местного значения и по увеличению расходов на их содержание, в том числе с учетом:

результатов совместного с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотрения вопроса о направлении в дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды средств от уплаты налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, а также земельного налога, взимаемого за земли, занимаемые автомобильными дорогами местного значения, зданиями и сооружениями, необходимыми для их содержания и эксплуатации;

направления доходов, полученных от взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в дорожные фонды субъектов Российской Федерации для обеспечения реализации механизмов государственно-частного партнерства на региональном уровне, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений;

б) представить предложения по дальнейшему развитию принципа "пользователь платит" в целях увеличения финансирования мероприятий по обеспечению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения в соответствии с нормативными требованиями с учетом необходимости совершенствования действующих порядков формирования доходов дорожных фондов;

в) представить предложения по реструктуризации и пролонгации ранее предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на реализацию проектов развития автомобильных дорог и мероприятий по поддержанию их состояния в соответствии с нормативными требованиями;

г) внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на повышение эффективности использования средств муниципальных дорожных фондов за счет укрупнения этих фондов до уровня муниципальных районов и городских округов;

д) подготовить предложения по резервированию средств для восстановления транспортной инфраструктуры при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения бесперебойных и безвозмездных перевозок необходимых грузов в пострадавшие районы;

е) подготовить с участием заинтересованных организаций и представить предложения по совершенствованию механизма предоставления банковских гарантий при реализации проектов в сфере транспортной инфраструктуры.

Срок – I квартал 2015 г.

4. Представить предложения по подготовке программы развития скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации.

Срок – первое полугодие 2015 г.

5. Обеспечить:

а) с участием Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и образовательных организаций высшего образования организацию подготовки квалифицированных кадров для реализации проектов государственно-частного партнерства;

б) финансирование расходов на функционирование Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС" на период 2015 – 2017 годов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

в) бесперебойное функционирование подвижной радиотелефонной связи на всем протяжении автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения.

Срок – I квартал 2015 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

II. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления обеспечить проведение мониторинга, предусмотренного абзацем третьим подпункта "ж" пункта 1 раздела I, в отношении автомобильных дорог регионального и местного значения и направить результаты данного мониторинга в Министерство транспорта Российской Федерации.

Срок – 1 октября 2015 г., далее – ежегодно.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации.

III. Рекомендовать Верховному Суду Российской Федерации провести работу по обобщению судебной практики по вопросу оценки земельных участков, изымаемых в целях размещения объектов транспорта.

Срок – III квартал 2015 г.

Ответственный: Лебедев В.М.