ПРОЕКТ

Муниципальная [программа](file:///D:\User\ГОЧС\ГОЧС\ПОСТАНОВЛЕНИЯ\2021\проекты%20постановлений%20по%20ГОЧС\3.%20приложение%202.docx#P41)

Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) Смоленского района Алтайского края

1. Паспорт муниципальной [программ](file:///D:\User\ГОЧС\ГОЧС\ПОСТАНОВЛЕНИЯ\2021\проекты%20постановлений%20по%20ГОЧС\3.%20приложение%202.docx#P41)ы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) Смоленского района Алтайского края |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел ГО и ЧС, бронирования и мобилизационной работы Администрации Смоленского района Алтайского края |
| Заказчик-координатор муниципальной программы | Администрация Смоленского района Алтайского края |
| Соисполнители муниципальной программы, её отдельных мероприятий | Управление по ЖКХ, строительству, архитектуре и газификации Администрации Смоленского района Алтайского края.  Управление экономики Администрации Смоленского района Алтайского края.  «филиал Смоленский» ГУП ДХ АК «Юго-Восточное ДСУ» (по согласованию);  48 ПСЧ 6 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю (по согласованию);  ТО НД и ПР № 3 УНД и ПР ГУ МЧС России по Алтайскому краю (по согласованию);  Органы местного самоуправления (по согласованию). |
| Цель муниципальной программы | Предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Смоленского района Алтайского края |
| Задачи муниципальной программы | - обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;  - создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Смоленского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;  - повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Смоленского районаАлтайского края. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2022-2026 годы (без деления на этапы) |
| Объемы финансирования муниципальной программы | Финансирование муниципальной программы: составляет: 1450,0 тыс. рублей.  По годам реализации муниципальной программы объем финансирования составит:  2022 год – 282,0 тыс. руб.  2023 год – 285,0 тыс. руб.  2024 год – 288,0 тыс. руб.  2025 год – 294,0 тыс. руб.  2026 год – 301,0 тыс. руб. |
| Основные целевые индикаторы муниципальной программы | 1. Количество чрезвычайных ситуаций в год;  2. Снижение количества пожаров в год (по отношению к уровню 2020 года);  3. Снижение количества происшествий на водных объектах в год (по отношению к уровню 2020 года);  4. Сокращение среднего времени комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112". |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, выраженные в количественно измеримых показателях | 1. Количество чрезвычайных ситуаций в год – не более 1 единицы;  2. Снижение количества пожаров ежегодно (по отношению к уровню 2020 года) на 5 %;  3. Снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) на 100 % на конец периода;  4. Сокращение среднего времени комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112", на конец периода составит 40 минут. |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет | http://смоленский-район.рф/munitcipal-nye-programmy.html |

1. Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

В современных условиях негативные факторы чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Смоленского района Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В таких условия необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для Смоленского района Алтайского края важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;

- природных и техногенных пожаров;

- происшествий на водных объектах.

За 2020 год на территории Смоленского района Алтайского края произошла 1 чрезвычайная ситуация. На 57 пожарах погибли 2 человека, травмировано 2 человека. Материальный ущерб составил 18.0 млн. руб. На водных объектах погибли 2 человека.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

закон Алтайского края от 17.03.1998 № 15-ЗС «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

закон Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития Смоленского района Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ;

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития добровольной пожарной охраны.

2.2. Цель, задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Смоленского района Алтайского края.

Достижение цели требует формирования комплексного подхода к муниципальному управлению в сфере обеспечения безопасности людей и территорий Смоленского района Алтайского края и решения следующих задач:

1. обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности;

2. создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Смоленского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах;

3. повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Смоленского района Алтайского края.

2.3. Индикаторы (показатели) и конечные результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;

- снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2020 года) на 5 %;

- снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2020 года) на 100 %;

- сокращение среднего времени комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112", на конец периода составит 40 минут.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность их корректировки в случаях потери информативности индикаторов, изменения приоритетов региональной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы: 2022-2026 годы (без деления на этапы).

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной

программы

Муниципальная программа включает мероприятия (приложение 1), реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере защиты населения и территорий Смоленского района Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Муниципальная программа состоит из следующих подпрограмм:

Подпрограмма 1. Защита населения и территории Смоленского района Алтайского края от ЧС.

Подпрограмма 2. Обеспечение пожарной безопасности на территории Смоленского района Алтайского края.

Подпрограмма 3. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Смоленского района Алтайского края.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств:

краевого бюджета – в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на период реализации муниципальной программы;

районного бюджета – в соответствии с решениями Администрации Смоленского района Алтайского края о бюджете муниципального образования;

внебюджетных источников.

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 1450,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств районного бюджета – 1450,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2022 год – 282,0 тыс. руб.

2023 год – 285,0 тыс. руб.

2024 год – 288,0 тыс. руб.

2025 год – 294,0 тыс. руб.

2026 год – 301,0 тыс. руб.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется Администрацией района.

Муниципальная программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями муниципальной программы.

Ответственный исполнитель:

- организует реализацию мероприятий муниципальной программы, вносит предложения о внесении изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации.

Соисполнитель:

- осуществляет реализацию мероприятий муниципальной программы и основных мероприятий, в отношении которых он является соисполнителем, вносит ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в муниципальную программу.

Внесение изменений в программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя и соисполнителей, либо во исполнение поручений Администрации района, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации программы.

Ответственный исполнитель размещает на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию о муниципальной программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы, степени выполнения мероприятий муниципальной программы.

Приобретение материальных средств, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется на основании федерального законодательства.

Исполнители мероприятий несут ответственность за некачественное и несвоевременное их выполнение, не целевое и нерациональное использование финансовых средств в соответствии с действующим законодательством.

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Смоленского района от 3 июля 2014 года № 672 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Приложение 1

к муниципальной программе

Сведения об индикаторах муниципальной программы

(показателях) и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора | Единица измерения | Значение по годам | | | | | |
| 2020 год (факт) |  | | | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная [программа](file:///D:\User\ГОЧС\ГОЧС\ПОСТАНОВЛЕНИЯ\2021\проекты%20постановлений%20по%20ГОЧС\3.%20приложение%202.docx#P41)  Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (в области финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) Смоленского района Алтайского края | | | | | | | | |
| 1 | Количество чрезвычайных ситуаций | Ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Снижение количества пожаров в год (по отношению к уровню 2020 года) | % | 57 | 5% | 5% | 5% | 5% | 5% |
| 3 | Снижение количества происшествий на водных объектах в год (по отношению к уровню 2020 года) | % | 2 | 50% | 50% | 100% | 100% | 100% |
| 4 | Среднее время комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру "112" на территории Смоленского района | Мин. | 55 | 50 | 48 | 45 | 43 | 40 |

Приложение 2

к муниципальной программе

Перечень мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятий | Участники  программы | Сроки  реализации | Расходы на реализацию программы, тыс. руб. | | | | | | Источники финансирования |
| 2022 г | 2023 г | 2024 г | 2025 г | 2026 г | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Цель 1. Предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах Смоленского района Алтайского края |  | 2022-2026 | 282,0 | 285,0 | 288,0 | 294,0 | 301,0 | 1450,0 | Бюджет района |
| 2 | Задача 1. Обеспечение эффективной структуры сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны и пожарной безопасности |  | 2022-2026 | 193,0 | 198,0 | 199,0 | 199,0 | 200,0 | 989,0 | Бюджет района |
| 3 | Мероприятие 1.1. Проведение противопаводковых мероприятий, закупка материальных средств, в т.ч. чернение и пиление льда | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы, «филиал Смоленский» юго-восточное ДСУ (по согласованию), главы администраций сельсоветов (по согласованию) | 2022-2026 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 250,0 | Бюджет района |
| 4 | Мероприятие 1.2. Модернизация и развитие наружного противопожарного водоснабжения | управление по ЖКХ, строительству, архитектуре и газификации,  48 ПСЧ 6 ПСО ФПС ГПС (по согласованию) | 2022-2026 | 70,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 370,0 | Бюджет района |
| 5 | Мероприятие 1.3. Проведение мероприятий по противопожарной агитации и пропаганде | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы; ТО НД и ПР № 3 УНД и ПР ГУ МЧС России по Алтайскому краю (по согласованию);  Органы местного самоуправления (по согласованию) | 2022-2026 | 3,0 | 3,0 | 4,0 | 4,0 | 5,0 | 19,0 | Бюджет района |
| 6 | Мероприятие 1.4. Обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны, содержание, закупка оборудования и т.д. | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы | 2022-2026 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 350,0 | Бюджет района |
| 7 | Задача 2. Создание условий для безопасного и комфортного отдыха граждан путем формирования инфраструктуры мест массового отдыха людей на водоемах Смоленского района Алтайского края с одновременным развитием системы обеспечения безопасности людей на водных объектах; |  | 2022-2026 | 10,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 13,0 | 59,0 | Бюджет района |
| 8 | Мероприятие 2.1. Проведение мероприятий по предупреждению гибели людей на водоемах, изготовление аншлагов, табличек, наглядной агитации, проведение обследования водоемов. | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы; 48 ПСЧ 6 ПСО ФПС ГПС (по согласованию) | 2022-2026 | 10,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 13,0 | 59,0 | Бюджет района |
| 9 | Задача 3. Повышение безопасности населения и снижение социально-экономического ущерба от ЧС и происшествий путем улучшения взаимодействия экстренных оперативных служб и сокращения среднего времени их комплексного реагирования на обращения населения по единому номеру "112" на территории Смоленского района Алтайского края |  |  | 79,0 | 75,0 | 77,0 | 83,0 | 88,0 | 402,0 |  |
| 10 | Мероприятие 3.1. Развитие совершенствование и оснащение ЕДДС Смоленского района | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы, ЕДДС Смоленского района | 2022-2026 | 18,0 | 15,0 | 15,0 | 20,0 | 25,0 | 93,0 | Бюджет района |
| 11 | Мероприятие 3.2. Оснащение ПВР необходимым оборудованием | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы, начальники ПВР | 2022-2026 | 11,0 | 10,0 | 12,0 | 13,0 | 13,0 | 59,0 | Бюджет района |
| 12 | Мероприятие 3.3. Совершенствование и создание системы оповещения населения о фактах возникновения чрезвычайных ситуаций | Отдел ГО и ЧС, бронирования и моб. работы | 2022-2026 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 250,0 | Бюджет района |

Приложение 3

к муниципальной программе

[Порядок](file:///D:\User\ГОЧС\ГОЧС\ПОСТАНОВЛЕНИЯ\2021\проекты%20постановлений%20по%20ГОЧС\3.%20приложение%202.docx#P888) финансирования мероприятий, предусмотренных

муниципальной [программой](file:///D:\User\ГОЧС\ГОЧС\ПОСТАНОВЛЕНИЯ\2021\проекты%20постановлений%20по%20ГОЧС\3.%20приложение%202.docx#P41)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования муниципальной программы | Сумма расходов на реализацию муниципальной программы,  тыс. руб. | | | | | |
| 2022 г | 2023 г | 2024 г | 2025 г | 2026 г | Всего: |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Краевой бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Районный бюджет | 282,0 | 285,0 | 288,0 | 294,0 | 301,0 | 1450,0 |
| Внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО:** | 282,0 | 285,0 | 288,0 | 294,0 | 301,0 | 1450,0 |